

調查報告（公布版）

壹、案由：據悉，陸軍馬祖防衛指揮部（下稱馬防部）因租用民船停駛運送軍方物資，莒光鄉面臨斷糧，疑駐防官兵在沙灘寫下「馬防部伙房主菜是白飯」、「馬防部伙房都沒肉」、「肚子餓都吃泡麵」等字樣。馬防部以海象不佳，軍租民船延航、故障維修無法運送，及廠商供貨不穩等因素回應，並暫以軍用罐頭替代。除了缺糧事件外，又傳瓦斯及彈藥補給等問題，近期馬祖亦面臨海底纜線斷線危機，影響民生及軍方第一線作戰能力甚鉅，實有深入瞭解之必要等情案。

貳、調查意見：

民國（下同）112年3月5日媒體大幅報導，陸軍馬祖防衛指揮部（下稱馬防部）負責運送冷凍副食品之軍租民船因海象不佳延航及故障維修，致無法運送冷凍副食品，疑似官兵在莒光鄉青帆沙灘寫下「馬防部伙房主菜是白飯」、「馬防部伙房都沒肉」、「肚子餓都吃泡麵」等字樣，遭民眾於社群網站散播。

案經函請國防部、交通部中央氣象局及國家通訊傳播委員會就有關事項提出說明併附佐證資料到院，另於112年6月5、6日赴連江縣南竿鄉及莒光鄉實地履勘，並約請馬防部、國家通訊傳播委員會及連江縣政府相關業管人員到場接受詢問，復繼而持續蒐研相關卷證，已調查竣事，茲臚列調查意見如下：

一、陸軍馬防部負責運送冷凍副食品之軍租民船因海象不佳及故障維修二次延航，無法運送冷凍副食品至馬祖，致使有士兵在莒光鄉青帆沙灘寫下「馬防部伙房主菜是白飯」、「馬防部伙房都沒肉」、「肚子餓都吃泡麵」

等字樣，且遭民眾於社群網站散播，復經媒體大幅報導，引發社會輿論訾議。經本院調查，該等士兵所述內容雖均與事實不符，惟國防部未能妥善處理並即時對外完整澄清與說明，任令事件不斷延續，嚴重斲傷國軍形象，核有疏失，允應檢討改進。

(一)據國防部查復，本案發生情形及該部相關處置情形如下：

- 1、載送馬祖莒光鄉軍用物資的○○○貨輪原訂112年2月24日前運冷凍副食品(○項○件○噸)，因海象不佳延期至同年3月2日才發航。當時馬防部莒光守備大隊西莒伙食團僅影響雞翅、雞腿、里肌肉等肉品存量，尚有庫儲冷凍副食品(花枝排、卡拉雞、豬排)可滿足供餐，尚無副食品短缺之情事。
- 2、莒光守備大隊知悉○○○貨輪2月24日停航後，即於2月25日向在地肉商「○○」商家採購雞翅等3項17件合計7日份，該守備大隊認為本次採購可維持至3月3日，以替代原訂○○○貨輪前運之冷凍副食品。
- 3、嗣後○○○貨輪復於112年3月2日9時56分通知，原訂3月3日基隆發航前運冷凍副食品之運送航班，因船舶輪機故障，無法執行運補。西莒伙食團於3月2日當日向西莒在地肉商「○○」商家再次訂購肉品，獲復已無肉品，需於3月6日始可再供應。
- 4、112年3月2日18時30分莒光守備大隊大隊長主持大隊部課前準備會議，由辦伙連連長於會中回報當日清點之冷凍副食品主菜，僅能供應至3月3日晚餐，但原訂3月3日到港之○○○貨輪因機械故障延航，經西莒伙食團伙委聯繫莒光地區肉品商「○○」商家表示，需至3月6日才能滿足部隊冷

凍肉品供貨需求。大隊長遂指示辦伙連連長調整菜單，以伙房現有庫存的麵食、罐頭等調整菜單，基於讓官兵吃飽為原則，調整完的菜單要周知各搭伙單位，並由伙食團單位主官向官兵說清楚講明白，故西莒伙食團於3月4、5日兩日主菜改以「軍用罐頭經補存量」替代。

- 5、莒光守備大隊於3月3日向馬防部反映上情，馬防部後勤處處長指示，目前馬祖南竿地區商源充足，請循南竿在地採購方式滿足，若仍供應不足即報馬防部協處，惟後續馬防部並未接獲莒光守備大隊供應不足情事之反映。
- 6、3月5日14時30分，馬防部○○○第三連3位軍事訓練役士兵於西莒青帆港沙灘留下「馬防部伙房主菜是白飯」、「馬防部伙房都沒肉」、「肚子餓都吃泡麵」等字樣。同日民眾將照片置於社群軟體，3月6日各大媒體均大幅報導。

(二)經查，馬防部及莒光守備大隊(西莒及東莒伙食團)112年3月4、5日部隊之伙食菜單，馬防部與東莒伙食團之用餐內容尚屬正常，惟西莒伙食團確實因為運補貨輪以天氣狀況不佳及機械故障為由停駛，無法運補冷凍肉品到港，以軍用罐頭料理菜色。因此，3月4、5二日午餐、晚餐均無主菜，係將軍用罐頭肉類另行料理，但非將罐頭直接提供官兵食用，儘量維持供應含肉類之配菜。爰西莒伙食團3月4日午餐為咖哩飯，配菜有紅燒豬肉及培根片炒高麗菜，晚餐為茄汁炒飯，配菜有瓜仔肉；3月5日午餐為香腸片炒飯，晚餐則為義大利肉醬麵，均有含肉類之主食或配菜，且膳食中亦無泡麵出現之情形。是以，3位軍事訓練役士兵於西莒青帆港沙灘留下「馬防部伙房主菜是白飯」、「馬防部伙房都沒肉」、「肚

子餓都吃泡麵」等內容之字樣，顯與事實不符。有關馬防部及莒光守備大隊（西莒、東莒伙食團）112年3月4、5日菜單內容如下表。

馬防部及莒光守備大隊（西莒、東莒伙食團）112年3月4、5日菜單

單位	菜別	112年3月4日（星期六）		112年3月5日（星期日）	
		午餐	晚餐	午餐	晚餐
馬防部	主食	什錦炒麵	醬香蛋炒飯	白飯	火鍋
	主菜	金沙雞丁、蔥爆蒜香豬五花	椒麻舒肥雞胸肉、蜜汁里肌豬排	韓式炸雞排、泡菜燒肉	日式昆布火鍋、養生藥膳火鍋
	時蔬	豆角燴胡瓜、蒜炒高麗菜	香菇炒白菜、紅仁炒大白	鮮菇炒菠菜	高麗菜、青江菜、金針菇、南瓜、芋頭
	副食	酸菜炒麵腸、糖醋豆包、滷肉燥	醬滷豆干素雞	泡菜炒泡麵、辣炒年糕甜不辣	火鍋肉片、豆皮、火鍋料
	湯品	金針雞湯	肉羹麵	韓式馬鈴薯排骨湯	
	甜點	珍珠紅茶	桂圓紅棗茶	乳酪蛋糕	汽水
西莒伙食團	主食	白飯	茄汁炒飯	香腸片炒飯	義大利肉醬麵
	主菜	咖哩	-	-	-
	時蔬	薑絲燴白仁、培根片炒高麗菜	醬燒白仁、蒜炒白菜	薑絲炒高麗菜、蒜炒菠菜	豆皮絲炒A菜、紅仁炒芥菜
	副食	紅燒豬肉	瓜仔肉	素肉醬	
	湯品	蔬菜湯	苦瓜鹹湯	海帶芽湯	玉米濃湯
	甜點	花生仁湯			
東莒伙	主食	白飯	白飯	白飯	白飯

食團	主菜	滷雞腿、炸豬排	炸雞腿、烤雞排	卡拉雞腿排、香滷豬排	炸雞腿、香滷豬排
時蔬	香菇高麗菜、紅A南瓜	紅A高麗菜、麻油高麗菜	沙茶空心菜、香菇高麗菜	木耳南瓜、清炒空心菜	
副食	胡椒蝦、炸春捲	香腸、黑胡椒肉絲	香腸、螞蟻上樹	紅燒豬肉、雞柳條	
湯品	火鍋料湯	酸辣湯	冬瓜虱目魚丸湯	玉米火鍋料湯	
甜點					

資料來源：本院綜整

(三)另查，西莒伙食團負責食材採買及使用，對於食材庫存允應確實掌握，庫存如有不足亦應及早提出；惟西莒伙食團發現冷凍副食品主菜僅能供應至3月3日晚餐，卻遲至3月2日晚間清點後才向守備大隊長官回報，顯有輕忽及延遲回報之嫌。又逢原訂3月3日到港之○○○貨輪因機械故障再次延航，該伙食團聯繫莒光地區肉品商「○○」商家表示，全南竿地區均已無肉品，需至3月6日才能滿足部隊供貨需求，西莒伙食團卻相信「○○」商家所言，竟未再向南竿地區商家求證。嗣後，莒光守備大隊於3月3日以通訊軟體向馬防部反映問題，馬防部後勤處指示南竿地區商源充足，莒光守備大隊可向南竿地區採購，惟該守備大隊並未依指示辦理。然而，馬防部亦未針對莒光守備大隊後續辦理情形進行追蹤協處，肇致本案非正常供餐事件發生。爰西莒伙食團輕忽並未能及早回報冷凍副食品存量不足，壓縮應變時間，又偏信在地商家片面資訊，未再向南竿地區商家求證，縱經馬防部告知實情，仍未依指示妥處，馬防部亦未督導該守備大隊後續處理情形，

馬防部及莒光守備大隊應變處置顯有失當。

(四)此外，本案於調查過程中，馬防部雖一再宣稱軍事訓練役士兵於報到時均會進行環境與心理輔導，士兵申訴管道暢通，本案西莒伙食團以軍用罐頭料理餐食亦已由主官向官兵敘明理由云云。惟本案事件發生時，民眾於社群網站上傳士兵於沙灘上書寫不實文字之照片，復經媒體大幅報導，馬防部卻未能即時回應，澄清事實，任令事件延續擴大，致傷害部隊聲譽，亦有不當。

(五)綜上，陸軍馬防部負責運送冷凍副食品之軍租民船因海象不佳及故障維修二次延航，無法運送冷凍副食品至馬祖，致使有士兵在莒光鄉青帆沙灘寫下「馬防部伙房主菜是白飯」、「馬防部伙房都沒肉」、「肚子餓都吃泡麵」等字樣，且遭民眾於社群網站散播，復經媒體大幅報導，引發社會輿論訾議。經本院調查，該等士兵所述內容雖均與事實不符，惟國防部未能妥善處理並即時對外完整澄清與說明，任令事件不斷延續，嚴重斲傷國軍形象，核有疏失，允應檢討改進。

二、國軍整軍備戰，戍守外島前線，官兵主副食品輔以軍用罐頭及口糧用餐實屬常態作法，馬防部士兵遇以罐頭肉品調理膳食，未思軍人身分卻於沙灘書寫不實內容之文字，戕害國軍形象，顯示部隊訓練仍有待加強；國防部未能加強官兵教育宣導，強化部隊訓練，核有檢討改進之必要。

(一)據國防部查復，莒光守備大隊西莒伙食團迄至112年2月1日止，軍用罐頭存量計○○罐(經存補量○○罐、安全存量為○○罐)，另該大隊支援營補給連於同年2月22日再次撥補○○罐，存量合計共有○○罐。另統計2月1日至3月4日期間，西莒伙食團共推

食使用○○罐。

(二)莒光守備大隊平日幾乎均有使用軍用罐頭用以料理菜色，且依據上表每日使用數量及國防部「糧秣補給作業手冊」副食罐頭推食作業規定，該伙食團未將軍用罐頭直接交由官兵食用，亦非因本次運補船隻延航才特別使用軍用罐頭，而是平日皆有食用，是以官兵主副食品輔以軍用罐頭料理餐食屬於常態作法。本案軍事訓練役士兵遇以軍用罐頭肉品調理膳食卻引發不滿情緒，顯示馬防部平日對於官兵教育宣導不足；各級主官未利用各種時機，教育官兵平戰結合之觀念，遇天候不佳，副食品無法正常供應補給之情況下，輔以罐頭及口糧用餐，在外島實屬常態作法，且平日既亦有食用，允應理所當然，士兵如仍有不滿情緒，應循正常申訴管道為之。再者，國軍整軍備戰，戍守外島前線，3位軍事訓練役士兵未思軍人身分，僅因以軍用罐頭料理餐食，卻於沙灘書寫不實之文字，傷害國軍形象至鉅，顯示馬防部部隊訓練未臻殷實，官兵向心力及軍人榮譽感不足，允應檢討改進。

(三)綜上，國軍整軍備戰，戍守外島前線，官兵主副食品輔以軍用罐頭及口糧用餐實屬常態作法，馬防部士兵遇以罐頭肉品調理膳食，未思軍人身分卻於沙灘書寫不實之文字，戕害國軍形象，顯示部隊訓練未臻確實，有待加強；國防部未能加強官兵教育宣導，強化部隊訓練，核有檢討改進之必要。

三、112年2月臺灣與馬祖間2條海底電纜陸續發生斷纜事件，影響馬祖地區網路、通訊使用；同年3月間運送軍需冷凍副食品之貨船因海象不佳及船舶輪機故障等因素延航，導致馬祖西莒部隊肉類冷凍副食品無法供應；又111、112年間載運民生物資至馬祖莒光鄉的

貨船多次停駛，在地居民及遊客的生活物資長期無法補充。凸顯連江縣及其各離島間通訊、交通及物資運補系統均甚為脆弱，如遇突發狀況難以應變。為因應平時及戰時戰備及民生需求，增強馬祖防衛韌性，行政院允宜協調相關權責機關通盤檢討，速謀強化及改善對策，以確保國家安全及民眾福祉。

(一)據國家通訊傳播委員會查復，臺馬2條海底電纜線發生斷線之原因係由海纜業者中華電信股份有限公司（下稱中華電信公司）自主研發之「海纜保護區自動告警系統○○」紀錄向海洋委員會海巡署報案，初步研判臺馬2號電纜於112年2月2日疑被一艘中國漁船損壞，臺馬3號電纜則於112年2月8日疑被一艘中國貨輪損壞。依兩岸協同執法機制（兩岸海巡協定）辦理向肇事中國船隻求償時，需提供海纜所在位置的經緯度資訊予中國大陸進行偵查，因考量該資訊之敏感性，中華電信公司並未提供該資訊予中國大陸，且要取得破壞海纜之具體證據亦有實質困難，目前該公司並無向肇事中國船隻求償之規劃。

(二)另臺馬3號海纜○○至○○段於112年2月8日、同年3月15、17日分別發生之3處障礙，已於同年3月31日修復並同時恢復臺馬通信服務正常。海纜船於112年6月12日抵臺搶修，臺馬2號海纜修復時程預計於同年6月下旬完成。中華電信公司人員於本院調查時陳稱，該公司於平時及戰時海底電纜斷線之應變措施建置○○備援系統。○○○○○○○。惟中華電信公司亦表示，近年來受中國大陸抽砂船影響，於111年及112年各發生1次海纜雙斷事件實為罕見，又臺馬之間海纜斷纜頻率確實較其他地區為高，如何避免中國大陸漁船及抽砂船對海纜的破壞，非該

公司所能獨立解決。

(三)再者，據連江縣政府查復，因連江縣旅遊淡旺季明顯，船隻載客數不平均，導致載客率偏低，除南竿至北竿航線外，餘島際航線仍虧損嚴重須受政府補貼，莒光地區尤受影響。莒光地區軍民人數較少導致運量不足，冬季易受海象影響。在東北季風盛行時亦為旅遊淡季，此時莒光鄉實際居住人數粗估不到千人，比起旅遊旺季時大幅減少，同時也減少了地方整體貨運訂購量，而貨運航商為了運輸成本，需累積一定的貨量方可開航，若可開航時遭遇海象不佳時，又將延誤數日，易造成長達14日以上均無貨船靠泊之情形。111年11月11日媒體報導莒光鄉民用物資連續3周未運補，同年12月21日發生因海象不佳，間隔24日才有運補，112年4月又發生莒光鄉連續3周未運補民生物資之事件。連江縣政府於本院調查時指稱，該府為提供莒光鄉物資運補服務，與南竿2家百貨業者及航商業者達成協議，自112年5月4日起提供莒光鄉居民免運費訂購並運送生活所需物資，惟對於貨運航商為了運輸成本不願定期駛往莒光，造成當地民生物資運送問題，仍需中央協助處理。

(四)連江縣於112年2月間，臺灣與馬祖間2條海底電纜1周內陸續發生斷纜事件，造成馬祖地區網路及通訊中斷，經中華電信公司使用微波備援系統輔助後，通訊品質不佳仍斷斷續續，引發民怨，亦影響部隊戰備。同年3、4月間，又發生莒光鄉物資運送問題，導致西莒部隊肉類冷凍副食品及當地民生物資均無法順利供應。類此事件凸顯連江縣及其各離島間通訊、客運交通及物資運補系統均甚為脆弱，平時即屢屢發生問題無法解決，如遇戰時更勢將無法應

變，為因應平時及戰時戰備準備及民生需求，確有通盤檢討改進之必要。

(五)綜上，112年2月臺灣與馬祖間2條海底電纜陸續發生斷纜事件，影響馬祖地區網路、通訊使用；同年3月間運送軍需冷凍副食品之貨船因海象不佳及船舶輪機故障等因素延航，導致馬祖西莒部隊肉類冷凍副食品無法供應；又111、112年間載運民生物資至馬祖莒光鄉的貨船多次停駛，在地居民及遊客的生活物資長期無法補充。凸顯連江縣及其各離島間通訊、交通及物資運補系統均甚為脆弱，如遇突發狀況難以應變。為因應平時及戰時戰備及民生需求，增強馬祖防衛韌性，行政院允宜協調相關權責機關通盤檢討，速謀強化及改善對策，以確保國家安全及民眾福祉。

調查委員：賴鼎銘、浦忠成、陳景峻