

113年8月21日

**外籍漁工簽約3年，雇主卻在休漁期迴避  
勞基法，要求漁工簽下自願解約，待工  
期間，無薪還得自負食宿費，提案糾正。**

紀委員惠容、王委員幼玲



監察院  
REPUBLIC OF  
CHINA  
(TAIWAN)  
THE CONTROL YUAN

# 簡報 大綱

---

- 一、事實概述
- 二、調查作為
- 三、調查意見6點
- 四、處理辦法



# 一、事實概述



- 每年3至9月是臺灣小卷捕撈季節，北部小卷捕撈船上，有很多外籍漁工工作的身影。捕撈季結束後，眾多漁工失去工作、長期等待工作。



圖片來源:中時新聞網

- 外籍漁工**簽約3年**，休漁期後，被要求下船，簽下**自願提早解約同意書**，沒有薪資，還要負擔**食宿費用**，又有**護照**或居留證由仲介保管之情形。

本院接觸之外籍漁工，主要分布在新北市深澳、野柳、基隆八斗子等漁港。







每年捕撈季節結束，有人會被要求返回印尼放假，直到下一年捕撈季開始再回來工作。

甚至是來臺工作沒多久，尚未完全支應來臺費用，卻又被迫展開無薪的半年。





# 神父的協助

美麗的漁港  
VS.  
哀愁無助的漁工





## 二、調查作為

漁工住宿—三重



住所入口





2樓空間須容納25人  
席地而睡。



1樓客廳空間，須  
容納23人席地而睡。  
1、2樓總計40幾坪，  
最高紀錄超過80人。





有10幾人需要睡  
在房子外面。



↓  
這樣的無窗小  
房間要住7個  
人。

沒有足夠的棉被，幸獲慈善團體捐贈外套。







廚房。所有飲食都靠自己負責。

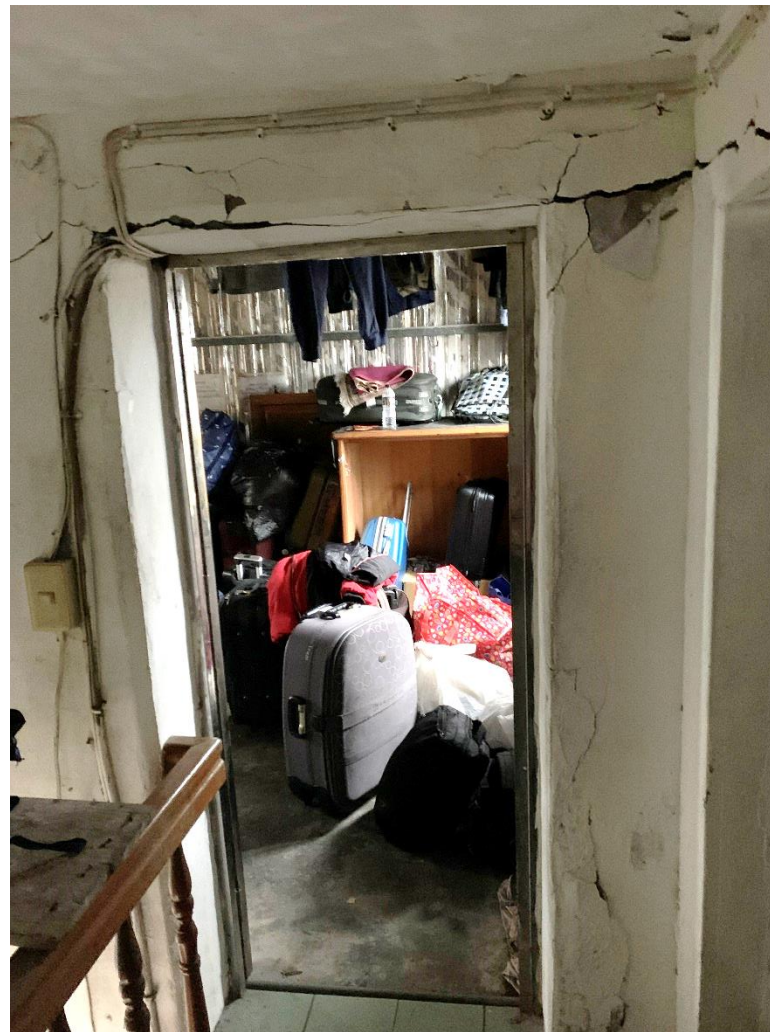
廁所、環境衛生不佳



# 漁工住宿—野柳



住所入口。在5樓







頂樓加蓋。沒有空調。

有17位外籍漁工居住在此。





床位不足。

寒流季節沒有熱水，須洗冷水澡。







必須從5樓走到港邊使用公廁。

廁所損壞。漁工多次向仲介反映，卻未獲修繕。



依據勞動部函復資料、勞動力發展署到院陳述。

112年受休漁 影響	雇主解約狀況 (過去3年)	解約再申請聘用 (過去3年)
64位漁工	196案	144案
45個雇主	205名移工	513名移工
3家仲介業者		

- ➔ 外籍漁工因休漁沒有工作，並非單一年度發生的案件，受影響人數遠遠超過64人。
- ➔ 45名雇主解約數量，頻率偏高。



# 訪談49位漁工



## 前往聖多福天主堂 訪問漁工



# 漁工表示



- 短暫工作幾個月**休漁期**後就停工。公司叫他們下船，簽「**自願提早解約同意書**」或是先回印尼。
- 有些離船是船長打人、被不當對待、超時工作、會暈船等。
- **來臺之前，未被告知休漁問題**，感受被欺騙。
- **簽自動解聘並非真意**，漁工的需求是希望有新工作。
- **護照**大部分由仲介保管，居留證有的仲介拿去。



## 仲介業者表示 1/2



- 大量解僱<sup>(註)</sup>的原因，一部分是因為小卷漁季，白帶魚輸銷中國大陸受到阻礙，船東沒有出海捕撈意願。最主要還有罷工問題，60幾個名單中有45個「罷工」，沒問船主拿著包包就回宿舍。
- 有時候和雇主相處不來、有些是工作不適應、有些是和同事相處不來，一般是這3個原因。

註:本文所稱之「大量解僱」係指臺灣沿近海漁業有大量外籍漁工於短期內遭不同雇主解僱之情形，並非大量解僱勞工保護法第2條所定之「大量解僱勞工」。

## 仲介業者表示 2/2



- 仲介有提供工作，但是他們不接受。他們會抱怨老闆太兇、太累、晚上要工作等，會要求陸地的工作。
- 仲介表示，其所屬漁工都不是小卷船，離船原因有：1. 自己找新僱主。2. 珊瑚船，身體過敏不適應。3. 延繩釣，職務調動、與同事不合。4. 晚上出港白天進港休息，拒絕工作。



# 調查事實與發現1/2



- 近海漁工**適用國內勞基法**。
- 漁工簽約3年，卻用自動解約方式，**逃避勞基法的適用**。
- 漁工**護照**由仲介保管，會突然被告知要離開台灣，仲介掌控漁工。
- **季節性換魚種**，不須這麼多漁工時，讓漁工上岸、先回印尼或是長期等待工作。
- 眾多漁工等待工作，**仲介寧可找新的移工**。

## 調查事實與發現2/2



- 政府訪查時，仲介在場，或是離開後漁工還是要面對仲介，無法查到真相。
- 漁業季節性問題，確實存在其勞動特性，過去就有休漁，產業結構獲利不好，容易發生爭議。
- 船員聘僱有無適足彈性，仲介用派遣方式，外展可以有彈性。
- 要注意氣候變遷因素。直聘、轉換，要有靈活度。



# 諮詢專家學者表示



- 漁工聘僱**跨部會合作**，勞動部、漁業署、各地就業中心之間，需要整合協調。
- 來臺前應該讓漁工充分理解**工作內容**、權利義務，事先告知漁船作業方式、休漁等資訊，訓練要足夠。
- 大量解約**通報機制**，勞動部應該要去瞭解原因。
- **就業保險**，可參考國際勞工組織相關公約、移工公約。目前限定本國人，要修法。

## 調查意見一 1/3

- 沿近海漁業有大量外籍漁工於短期內遭不同雇主解僱之情形，解僱漁工之漁船仍持續出海作業。



即便勞動部及新北市政府的說詞外籍漁工與雇主都是合意解約，解約原因各有不同，如漁工拒絕給付勞務、雇主捕撈白帶魚銷售價格不佳故不出海等。





## 調查意見一 2/3

本院調查的真相，與勞動部調查結果有明顯的出入



- 仲介配合漁船主，運用『合意解約』彈性調節漁工人力迴避勞動基準法的適用。
- 外籍漁工多次、長時間等待轉換雇主。
- 沒有獲得簽約3年的工作權利保障，也未獲得資遣費。



外籍漁工被頻繁轉換工作、長期無法得到薪水的情形，並非單一年度發生的案件。勞動部長期以來未能警覺異常情形。

## 調查意見一 3/3

- 境內聘僱外籍漁工適用勞動基準法無庸置疑，**不容僱主、仲介以「合意解約」為由規避之**，而**勞動部之法定掌理事項**，包括勞動檢查、業務推動、勞動調查、僱主申請聘僱外國人之許可及管理及仲介業務之許可等，惟勞動部未能警覺、掌握漁業捕撈的作業特性，及時給予漁工協助，又沒有防範未來的方案，**無法落實法令對勞工權益的保障，有違法、失職之責，嚴重影響勞工權益，核有違失。**





## 調查意見二 1/2

- 漁工住宿環境不符合生活標準，須自行負擔食宿費用，又有護照或居留證由仲介保管之情形。
- 漁工與雇主簽約3年，等待轉換雇主期間，原雇主仍有生活照顧管理責任。
- 而勞動基準法規範目的在於落實保護勞工權益，而要求雇主之責任，新北市政府對於轄區內適用該規定之漁工權益負行政監督責任，不容雇主、仲介以「合意解約」為由規避之。



## 調查意見二 1/2

- 新北市政府勞工局未能及時發現外籍漁工大量被解僱(約)及提早解約可能延伸的問題，使「失業」漁工陷入生活困境，未善盡保護勞工權益的責任、未履行國家保障勞工權益的職責，影響臺灣人權聲譽，實有疏失。

## 調查意見三 1/2

- 臺灣漁業有禁漁期及明顯的淡旺季區別，雖然漁業署表示漁船可以兼營多項魚種，休漁應不致於影響營業。
- 但本院諮詢專家學者表示，112年臺灣小卷休漁，白帶魚輸銷中國大陸受到阻礙，影響船東出海捕撈意願，眾多外籍漁工被迫簽下自願提早解約、放「無薪假」。



圖片來源:奇摩新聞網站。



## 調查意見三 2/2

對於休漁期間之停工配套措施及勞資雙方合意解僱(約)後轉換新雇主，勞動部應慎重思考解決方案，以保障外籍漁工權益，避免外籍漁工迫於經濟壓力成為失聯移工。

## 調查意見四

- 漁撈作業極易受氣候變遷及貿易因素影響，勞動部應積極研擬異常狀況通報機制，藉由預警機制立即掌握大量解僱(約)的異常狀況，採取相關措施保護勞工，保障外籍漁工工作權益。



圖片來源:臺灣醒報網站新聞。

## 調查意見五 1/2

- 沿近海漁業有大量外籍漁工於短期內遭不同雇主解僱的異常狀況。
- 漁業署調查結果 ➡ 漁船可依季節、依目標魚種調整作業漁法，休漁不至於影響漁船作業。

本院調查的結果 ➡ 漁工變成派遣性質，112年白帶魚輸銷中國大陸受到阻礙，影響船東出海捕撈意願，或漁業捕獲量減少，工作機會變少，大量漁工沒有工作，外籍漁工被迫轉換雇主或非法從事臨時短期工作。





## 調查意見五

2/2

漁撈作業極易受氣候變遷及貿易因素影響，**漁業署應建立預警機制**、立即採取相關措施，以保障漁工權益。



示意圖

圖片來源:農業科技決策資訊平台

## 調查意見六 1/2

- 國際勞工組織第188號漁業工作公約（ILO C188），確保漁民勞動條件。
- 保障外籍勞工人權之國際基準提到，任何勞工不應因原國籍受到不利益之差別待遇，移工應享有「國民待遇」而非「最低基準」。



## 調查意見六 2/2

- ICERD國際審查提到，國外、國內勞工應受同等待遇，如果有社會保險應該是要一樣的。
- 目前我國就業保險排除本案失業風險更高的外籍漁工，又勞動部表示本案外籍漁工不屬於單一雇主，無法適用大量解僱保護法及就業保險法。
- 人權保障不分國籍及身分，透過法律強化保障外籍漁工權益，應有討論空間。





## 四、處理辦法

- 調查意見一，糾正勞動部。
- 調查意見二，糾正新北市政府
- 調查意見三及四，函請勞動部確實檢討改進見復。
- 調查意見五，函請農業部確實檢討改進見復。
- 調查意見六，函請勞動部研處後見復。
- 調查意見，函復陳訴人。
- 調查意見，移請國家人權委員會參處。
- 調查報告全文（含附表、簡報），經委員會聯席會議討論通過後公布。

# 小卷漁工休漁期問題仍繼續發生

---

敬請指教

