

糾 正 案 文

壹、被糾正機關：行政院。

貳、案由：行政院核頒「道路交通秩序與交通安全改進方案」，惟未善盡督促交通部策劃與執行公路行車安全事項之責，以致長年以來我國交通事故死亡人數率高於OECD（經濟合作暨發展組織）相關國家，亦為鄰近國家日本、南韓的3.31及1.39倍，且相關道路交通肇事率呈現逐年增加趨勢，危及民眾生命安全及相關權益，嚴重戕害政府形象，爰依法提案糾正。

參、事實與理由：

一、我國為維持交通秩序與提升行車安全，交通部自民國（下同）71年起，會同教育部、內政部等中央權責單位及直轄市，陸續推動每3年1期，由行政院核頒之「道路交通秩序與交通安全改進方案」（下稱院頒方案），督導直轄市、縣（市）政府及所屬國道公路警察局、國道高速公路局、公路總局等單位訂定年度計畫具體執行，目前已進入第12期（105年至107年），推動時間超過30餘年，允應建立相當成效；按交通部組織法第1條：「交通部主管全國交通行政及交通事業。」同法第5條：「路政司掌理左列事項：……六、關於鐵路、公路行車安全之策劃與監督事項。」復按公路法第1條：「為加強公路規劃、修建、養護，健全公路營運制度，發展公路運輸事業，以增進公共福利與交通安全，特制定本法。」同法第3條：「本法所稱公路主管機關：在中央為交通部；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。」基此，交通部負有主管全國交通行政之責，並應策劃與監督公路行車安全事

項，以增進交通安全。

二、查經濟合作暨發展組織(Organization for European Economic Cooperation, OECD)針對道路交通事故每10萬人30日內死亡人數之統計情形，臺灣於西元2015年每10萬人30日內死亡人數率為12.66人，西元2016年為12.22人，雖已有下降趨勢，惟仍高於其他OECD國家，於西元2015年並為鄰近國家日本每10萬人30日內死亡人數3.83人的3.31倍及南韓每10萬人30日內死亡人數9.11人的1.39倍，詳表1。

表1 我國與OECD國家道路交通事故每10萬人死亡人數之比較

Country	2011	2012	2013	2014	2015
Taiwan	14.30	14.05	13.26	13.31	12.66
Argentina	12.32	12.29	12.34	12.37	-
Australia	5.72	5.72	5.13	4.92	5.05
Austria	6.25	6.32	5.38	5.06	5.52
Belgium	7.83	6.94	6.49	6.49	6.74
Canada	5.89	5.94	5.43	-	-
Switzerland	4.07	4.26	3.35	2.99	3.05
Chile	11.86	11.38	12.02	11.89	11.89
Czech Republic	7.39	7.06	6.22	6.55	6.91
Germany	4.90	4.48	4.15	4.18	4.29
Denmark	3.96	2.99	3.41	3.23	3.16
Spain	4.41	4.07	3.60	3.63	-
Finland	5.43	4.72	4.75	4.11	4.73
France	6.28	5.76	5.13	5.29	5.39
United Kingdom	3.10	2.83	2.76	2.87	-
Greece	10.26	8.88	7.99	7.28	7.00
Hungary	6.39	6.09	5.96	6.34	6.60
Ireland	4.07	3.54	4.10	4.21	3.61
Iceland	3.77	2.82	4.66	1.23	5.33
Israel	4.39	3.30	3.44	3.40	3.83
Italy	6.50	6.32	5.70	5.56	-
Japan	4.33	4.13	4.06	3.81	3.83
Korea	10.50	10.78	10.14	9.44	9.11
Lithuania	9.70	10.02	8.68	9.00	8.31
Luxembourg	6.45	6.48	8.38	6.37	6.00
Netherlands	3.28	3.36	2.84	2.83	3.14
Norway	3.41	2.91	3.70	2.88	2.27
New Zealand	6.45	6.95	5.66	6.54	6.96
Poland	10.87	9.27	8.71	8.42	7.63
Portugal	8.43	6.81	6.07	6.12	-
Slovenia	6.88	6.33	6.07	5.24	5.71
Sweden	3.39	3.01	2.72	2.80	2.64
United States	10.42	10.76	10.39	10.25	10.95

資料來源：交通部、Road Safety Annual Report 2017。

註：Any person killed immediately or dying within 30 days as a result of an injury accident, excluding suicides, per 100,000 population.

三、復查，由交通部網站所公布西元2015年我國與國際道路交通肇事死亡率比較之數據，如按車輛數（人/萬輛）計算，以30天內死亡為計算標準，西元2015年我國為1.39（即1萬輛車輛有1.39人因肇事死亡），低於南韓、新加坡及香港，分別為2.00、1.57、及1.53，詳表2；另按車公里計算（件/億車公里）之道路交通肇事率，西元2015年我國為136.3（即1億車公里發生136.3件道路交通事故），高於日本及香港，分別為74.4及124.7，且相關道路交通肇事率呈現逐年增加趨勢（件/億車公里），於西元2010年為100.5、西元2011年為115.9、西元2012年為123.2、西元2013年為132.3、西元2014年為140.3及西元2015年為136.3，詳表3。再若按道路交通肇事率-按車輛數計算（件/萬輛）之道路交通肇事率，西元2015年我國為143.08（即1萬輛車發生143.08件道路交通事故），高於鄰近之日本、南韓（2014年資料）及新加坡（2013年資料），僅低於香港的200.13，且相關道路交通肇事率亦呈現逐年增加趨勢（件/萬輛），於西元2010年為101.94、西元2011年為107.30、西元2012年為111.94、西元2013年為126.80、西元2014年為143.67及西元2015年為143.08，如表4。故由上開統計數據可知，我國道路交通肇事率如以30天內死亡人數為計算標準，雖有逐年下降趨勢，惟若按車公里（件/億車公里）、車輛數（件/萬輛）計算標準，相關道路交通肇事率則是呈現逐年增加趨勢，顯見交通安全秩序與行車安全問題仍待積極檢討與改善。

表2 我國與國際道路交通肇事率之比較－按車輛數計算

單位：西元年、人/萬輛

年別	中華民國		美國	日本	英國	法國	德國	義大利	加拿大	南韓	新加坡	香港	中國大陸
	24小時內	30天內											
2003	1.49	2.04	1.81	0.89	1.12	...	...	...	...	4.42	2.99	3.42	13.04
2004	1.40	2.10	1.76	0.84	1.00	...	1.22	...	...	3.94	2.64	2.77	11.38
2005	1.48	2.23	1.76	0.79	0.97	...	1.10	1.35	...	3.72	2.28	2.52	9.20
2006	1.56	2.20	1.70	0.72	0.96	1.20	1.03	...	1.44	3.59	2.38	2.36	7.55
2007	1.25	1.83	1.62	0.65	0.88	...	1.00	...	1.34	3.39	2.52	2.58	6.24
2008	1.06	1.65	1.46	0.59	0.75	1.07	0.90	1.03	1.15	3.15	2.46	2.53	5.19
2009	0.99	1.52	1.33	0.57	0.65	...	0.83	0.91	1.04	3.05	1.97	2.17	4.27
2010	0.95	1.53	1.32	0.56	0.54	0.98	0.73	0.86	1.02	2.78	2.03	1.77	3.65
2011	0.96	1.51	1.28	0.53	0.56	0.96	0.77	0.80	0.91	2.58	2.03	1.88	3.17
2012	0.92	1.46	1.33	0.50	0.51	...	0.69	0.74	0.93	2.57	1.73	1.67	2.84
2013	0.88	1.41	1.28	0.50	0.49	...	0.63	0.67	0.84	2.37	1.64	1.73	2.64
2014	0.85	1.46	1.26	0.47	0.50	...	0.63	0.66	0.78	2.14	1.60	1.30	...
2015	0.79	1.39	1.33	0.55	0.47	...	0.63	0.66	0.78	2.00	1.57	1.53	...

資料來源：交通部網站。

表3 道路交通肇事率－按車公里計算

單位：西元年、件/億車公里

年別	中華民國	美國	日本	英國	法國	德國	義大利	加拿大	南韓	新加坡	香港	中國大陸
2003	62.7	42.4	119.5	44.5	15.8	54.3	...	...	...	...	132.5	...
2004	66.2	40.0	121.8	42.4	15.5	50.9	...	...	...	...	138.9	...
2005	70.8	38.7	121.5	40.7	15.4	51.5	...	...	...	...	138.0	...
2006	67.6	36.9	116.3	38.1	14.7	49.6	...	...	...	50.8	132.3	...
2007	72.7	36.1	109.0	36.4	14.7	50.2	...	42.5	...	54.5	131.4	...
2008	78.9	35.0	102.6	34.4	13.8	48.1	...	39.9	75.8	53.7	125.2	...
2009	90.1	32.8	98.9	33.4	13.4	46.1	...	37.7	80.7	51.0	124.9	...
2010	100.5	33.1	104.7	31.9	12.3	42.4	...	...	79.6	51.1	126.5	...
2011	115.9	33.1	98.6	31.3	11.8	43.7	...	...	79.7	45.6	129.0	...
2012	123.2	35.1	90.9	30.2	11.0	42.7	...	...	80.0	42.5	130.7	...

年別	中華民國	美國	日本	英國	法國	德國	義大利	加拿大	南韓	新加坡	香港	中國大陸
2013	132.3	33.9	84.3	28.6	10.3	41.1	...	...	...	29.2	125.3	...
2014	140.3	34.7	79.9	29.4	10.4	41.8	.	...	...	...	125.9	...
2015	136.3	35.3	74.4	27.7	9.9	41.6	...	...	...	...	124.7	...

資料來源：交通部網站

註：我國資料係指汽車肇事率，且西元2011年(含)以前不含金馬地區之道路交通肇事率。

表4 道路交通肇事率－按車輛數計算

單位：西元年、件/萬輛

年別	中華民國	美國	日本	英國	法國	德國	義大利	加拿大	南韓	新加坡	香港	中國大陸
2003	66.04	82.93	108.96	68.58	...	...	...	...	147.57	...	244.68	...
2004	72.83	78.20	109.03	64.29	...	70.63	...	...	132.51	...	250.43	...
2005	79.81	74.98	106.10	60.41	...	69.22	55.55	...	125.10	...	250.43	41.93
2006	80.11	71.14	100.13	57.20	20.52	66.62	...	72.31	121.17	93.74	243.43	31.98
2007	79.95	68.73	93.96	54.12	...	68.08	...	68.53	116.23	97.94	247.02	25.02
2008	81.39	65.06	86.83	50.35	18.66	64.64	47.58	61.53	115.97	95.44	227.75	18.75
2009	85.19	60.89	83.99	48.29	...	61.94	46.04	58.65	121.14	91.45	223.69	15.03
2010	101.94	62.86	82.96	45.26	16.52	57.45	44.73	57.50	114.76	90.79	226.41	12.29
2011	107.30	61.61	79.36	44.25	15.83	59.19	42.75	55.82	109.38	82.56	225.23	10.70
2012	111.94	65.64	76.07	42.17	...	57.19	37.13	55.79	106.71	74.10	220.75	9.66
2013	126.80	63.35	71.68	39.58	...	54.96	35.64	53.19	100.07	66.25	214.52	8.94
2014	143.67	64.41	65.04	41.07	...	56.30	34.44	49.06	100.47	...	205.06	...
2015	143.08	66.31	60.72	38.40	...	55.98	33.53	49.50	...	...	202.13	...

資料來源：交通部網站。

綜上所述，行政院核頒「道路交通秩序與交通安全改進方案」，惟未善盡督促交通部策劃與執行公路行車安全事項之責，以增進交通安全，致使長久以來我國交通事故死亡人數率高於OECD（經濟合作暨發展組織）相關國家，以西元2015年每10萬人30日內死亡人數率為12.66人為例，仍高於其他OECD國家，較鄰近國家日本每10萬人30日內死亡人數率3.83人的3.31倍及南韓每10萬人30日內死亡人數率9.11人的1.39倍，且若按車公里（件/億車公里）、車輛數（件/萬輛）計算標準，不僅相關道路交通肇事率呈現逐年增加趨勢，且分別較鄰近之如日本、新加坡等國家為高，傷害民眾生命 safety 及相關權益，嚴重戕害政府形象，爰依憲法第97條第1項及監察法第24條規定提案糾正，移請行政院確實檢討改善見復。

提案委員：張武修

王幼玲