

調 查 報 告

壹、案由：行政院衛生署 93 年發布施行之「多重醫事人員資格者執業管理辦法」第 3 條「多重醫事人員資格者執業，應以擇一資格辦理執業登記為之。」第 4 條「有醫師、中醫師、牙醫師等多重醫事人員資格者，依前條規定辦理執業登記，…」該辦法是否影響民眾「知」及就醫選擇權益，確有深入瞭解之必要乙案。

貳、調查意見：

本案經綜整詢問行政院衛生署（下稱衛生署）相關人員及其所提供之書面資料，將調查意見臚陳如下：

一、衛生署訂定之「多重醫事人員資格者執業管理辦法」限制具醫師、中醫師、牙醫師等多重醫事人員資格者擇一辦理執業登記，又規定前開醫師若具其他醫事人員資格者亦適用之，均係增設法律所無之限制，應予檢討修正：

(一)按醫師法第 1 條規定：「中華民國人民經醫師考試及格並依本法領有醫師證書者，得充醫師」，同法第 2、3、4 條則規定得應醫師、中醫師及牙醫師考試者之資格，爰醫師法所謂之「醫師」係包括：(西)醫師（為利說明，下文之「醫師」不含中醫師、牙醫師）、中醫師及牙醫師。再按同法第 6 條規定：「經醫師考試及格者，得請領醫師證書」，故通過同法第 2 至 4 條之考試及格者，自得請領醫師、中醫師及牙醫師證書，又參加前開 2 項以上之考試並及格者，固得請領 2 種以上之證書。

(二)次按「多重醫事人員資格者執業管理辦法」係衛生署於 93 年 4 月 16 日訂定發布，其內容主要為限制

具多重醫事人員資格者應擇一辦理執業登記，至其授權之法律依據為醫師法第4條之2規定：「具有醫師、中醫師及牙醫師等多重醫事人員資格者，其執業辦法，中央主管機關定之」。然查前開醫師法條文僅授權中央主管機關對具有醫師、中醫師及牙醫師等多重醫事人員資格者訂定執業管理辦法，該辦法第2條卻規定適用對象為「領有二類以上醫事人員證書者」，至於所謂之「醫事人員」，按醫療法第10條規定：「係指領有中央主管機關核發之醫師、藥師、護理師、物理治療師、職能治療師、醫事檢驗師、醫事放射師、營養師、藥劑生、護士、助產士、物理治療生、職能治療生、醫事檢驗生、醫事放射士及其他醫事專門職業證書之人員」，可知該辦法第2條規定已踰越法律授權之範圍。

- (三)查衛生署歷年之函釋，具醫師、中醫師資格之黃○○君於79年間即要求相關機關同意於執業執照上載明或加註具中醫師雙重資格；中國醫藥學院（現改制為中國醫藥大學）中醫系系友會於83年間亦函請台北市中醫師公會轉衛生署准予兼具醫師、中醫師雙重資格者同時登記執業；盧○○君於89年間亦陳請開放「中西醫雙執照醫師得以中西醫共同執業」；又多重醫事人員資格者執業管理辦法於93年辦理預告作業期間，中國醫藥大學提出反對意見，認為：「草案第3條擇一資格辦理執業登記，不符合社會公平正義之原則，人民有此證照資格，卻不能予以登記，實有以行政手段干擾人民之權益，實非民主國家之作法，且有違憲之虞」，或謂：「多重醫事人員資格執業，應以擇一資格辦理執業登記之規定，核與憲法增修條文第10條第5項規定『政府應推行全民健康保險，並促進現代和傳統醫藥之研

究發展』有所抵觸，應屬無效。」惟前揭意見，衛生署置若罔聞，並未加強與相關團體之溝通，僅於93年4月6日之簽呈簡單說明以：「本辦法僅就執業登記之程序予以簡化擇一辦理，而未限縮是類人員之執業空間，更遑論本辦法有違憲之虞」，即於同年月16日發布該管理辦法，其中第3條規定「多重醫事人員資格者執業，應以擇一資格辦理執業登記為之」，而醫師法第4條之2規定係採概括授權方式，並未就授權之目的、內容、範圍、項目作明確授權，前揭第3條規定，於法律未明確授權之下，限制擇一執業之範圍，亦係增設醫師法第4條之2所無之限制。

- (四)綜上，衛生署長期就兼具醫師、中醫師資格者得以其所具資格辦理執業登記之請求，未予深究評估，且所訂多重醫事人員資格者執業管理辦法限制具醫師、中醫師、牙醫師等多重醫事人員資格者擇一辦理執業登記，又規定前開醫師若具其他醫事人員資格者亦適用之，均係增設法律所無之限制，應予檢討修正，以符法制。

二、衛生署現行不准具雙重資格者於執業執照上加註他類資格之措施，既不合理，且有損害其等權益之情事，顯有未當：

- (一)依據衛生署提供之資料顯示，截至98年9月25日止，國內醫師執業人數37,428人，中醫師執業人數5,271人；國內執業中且具醫師、中醫師雙重資格者2,959人，其中以醫師身分執業登記者2,534人，以中醫師身分執業登記者425人。
- (二)按醫事人員專門職業法規之立法目的，旨在確立醫事人員之身分及業務上之責任義務，強化其專業精

神，因此，醫事人員執行業務時，自應投入全部工作時間及心力，故衛生署認為醫師兼具中醫師雙重資格者宜予限制擇一資格開業或執業。另查衛生署提供之書面資料、約詢答復內容及歷年之相關函釋可知，醫師兼具中醫師雙重資格者，不得同時申請醫師執業登記及中醫師執業登記，且不得於執業執照註記其他醫事人員身分，亦不得使用「中西醫療院所市招」，惟若以醫師資格申請開設診所，應病人病情需要，以中醫醫療方式為病人診斷或處方，尚無不可，但該診所因非中醫診所，應不得交付中藥給病患。

(三)另據衛生署書面答復說明以：目前醫師執業執照之內容，僅登載其執業登記之類別；該醫事人員是否具備其他醫事人員身分，並不在登記事項內，亦不會於執業執照註記。惟詢據衛生署陳副署長於本院說明以：考量對具有多重醫師資格者得為更合理之執業管理，業多方參考外界意見，著手研修多重醫事人員資格者執業管理辦法第3條之規定，即「多重醫事人員資格者依前條規定辦理執業登記，除其他法律另有規定者外，得在同一執業處所執行其他醫事資格之業務。但以該執業處所符合各該醫事資格者執業處所之設置標準，經直轄市、縣市主管機關審查合格，並註記於執業執照者為限」，該辦法業於98年10月13日依法制作業程序進行預告，公告之內容，乃配合實務之需要，即具醫師及中醫師得在同一執業處所執行其他醫事資格業務，需符合於執業執照註記具備其他醫事資格之要件。

(四)查具備醫師及中醫師雙重執業資格者，除需修習傳統醫學及現代醫學，並取得應醫師、中醫師考試之資格外，更需通過醫師及中醫師考試，其等以加倍

之時間及心力，取得雙重之證書，各領域之專業能力應已符合國內執業之要求，卻依現行法令之規定不得為雙重執業登記。惟為彰顯雙重執業資格者兼具西醫及中醫之專業、確認其具有併行中西醫治療之能力，並強化其責任義務，於醫師或中醫師執業執照上加註他類醫事人員資格，或以其他適當之方法進行公示，尚非法所不許，且衛生署現已研議修正多重醫事人員資格者執業管理辦法，未來具醫師及中醫師得在同一執業處所執行其他醫事資格業務，需符合於執業執照註記具備其他醫事資格之要件，顯見衛生署現行不准具雙重資格者於執業執照上加註他類資格之措施，既不合理，且有損害其等權益之情事，顯有未當。至於兼具醫師、中醫師雙重執業資格者加註他類醫事資格或其他放寬措施，有無增加租借執業執照予不具資格者而影響民眾醫療權益問題，允屬衛生署權責事項，自應由該署強化查核及相關機制，嚴加防杜，以保障民眾健康。

三、衛生署對於執業執照上不得加註、以及開業執照及市招無法完整表達醫師或中醫師有併行中西醫治療能力之作法，使民眾無從知悉醫師或中醫師兼具雙重資格之資訊，影響渠等選擇就醫處所之權利，核有未當：

(一)查部分國人之就醫習慣，既接受西醫治療，亦尋求中醫醫療服務，此尤以慢性病或癌症治療最為常見。然此多元就醫方式之主要態樣，多數係病患主動並先後前往西醫或中醫處所就診，然而不同醫師無從知悉病患於他處獲得之醫療服務或領得之藥品品項，自可能提供重複之醫療或發生中西藥併用衍生交互作用等藥品安全之問題。然依現行之法令規定，國人兼有西醫或中醫治療之需求時自得向同一位

醫師或中醫師求診，此可減少民眾於求診時耗費之交通及候診時間，亦可避免不知其他醫師或中醫師治療方法而生提供重複醫療或衍生藥品交互作用等問題，惟實務上衛生署不可於執業執照上加註之作法，使有前述需求之民眾無從知悉醫師或中醫師兼具雙重資格，使渠等選擇就醫處所之權利，限於取得資訊之限制而受有影響。

(二)再查衛生署歷年來之函釋，對於同一人兼具醫師、中醫師雙重資格者，尚不得使用「中西醫療院所」市招。詢據衛生署醫事處石處長崇良亦陳稱：市招刊登之診療科別應以診所申請設立時地方衛生主管機關核准之診療科別為限。然對於服務內容，已有放寬，例如在服務內容說明提供次專科或中醫服務；復據衛生署陳副署長再晉陳稱：對於醫療機構負責醫師同時具有中醫師等雙重身分，如何於其開業執照及市招方面表達是項事實，將再予研議。

(三)綜上，衛生署對於執業執照上不得加註、以及開業執照及市招無法完整表達醫師或中醫師有併行中西醫治療能力之作法，使民眾無從知悉醫師或中醫師兼具雙重資格之資訊，影響渠等選擇就醫處所之權利，核有未當。

四、衛生署宜督促兼具醫師、中醫師雙重資格之醫師或中醫師，遇有診療項目健保不為給付或限制給付時，應告知病人，取得同意後為之，以杜爭議：

按現行全民健康保險法等相關法令規定，健保局與健保特約診所或特約中醫診所簽約之對象為該診所負責醫師，又該負責醫師必須執業登記在該醫療機構，且醫師執業登記以一處為限之限制，爰不會有醫師同時成為中央健康保險局特約之診所及中醫診所之情

形發生，故國人兼有西醫或中醫治療之需求時雖得向同一位醫師或中醫師求診，但所屬之診所或中醫診所僅能成為健保局之特約診所或特約中醫診所，亦即未特約之醫療服務即無法向健保局申請醫療給付，此部分之費用恐需由民眾自行負擔，為保障民眾之權益，衛生署宜督促兼具醫師、中醫師雙重資格之醫師或中醫師，遇有診療項目健保不為給付或限制給付時，應告知病人，取得同意後為之，以杜爭議。

參、處理辦法：

- 一、調查意見一至三，提案糾正行政院衛生署。
- 二、抄調查意見四，函請行政院衛生署檢討改進見復。
- 三、檢附派查函及相關附件，送請財政及經濟委員會處理。

調查委員：程仁宏

楊美鈴

中 華 民 國 9 8 年 1 0 月 2 7 日