

## 調 查 報 告

壹、案由：國立故宮博物院、國立歷史博物館、國立臺灣博物館及國家圖書館館藏中，所存大量珍貴文獻與歷史檔案，似礙於政府資源運用分散、相關機關缺乏橫向統整協調，致未能完整保存、出版或數位化處理，相關管理涉有違失等情乙案。

貳、調查意見：

本案係輪派調查「國史館暨國史館臺灣文獻館現行存管之珍貴史料檔案，以及中央研究院、檔案管理局、外交部、國防部、國家科學委員會等機關負責及資助之檔案數位化等相關業務，政出多門，各行其事，缺乏協調統整，是否有效運用政府預算，其中有无違失」乙案之調查委員於調查該案中發現，國立故宮博物院（下稱故宮）、國立歷史博物館（下稱史博館）、國立臺灣博物館（下稱臺博館）及國家圖書館（下稱國圖）館藏中，存有大量珍貴文獻與歷史檔案，似礙於政府資源運用分散、相關機關缺乏橫向統整協調，致未能完整保存、出版或數位化處理；為掌握相關機關的典藏數位化進度與實際困難，乃建請另立新案調查。本案先函請故宮、史博館、臺博館及國圖等單位提供相關資料後，於本（100）年6月9日履勘上開單位，旋於6月24日約詢故宮、史博館、臺博館、國圖及國立中央圖書館臺灣分館（下稱央圖）等單位主管人員到院說明並於會後補充相關資料，業經調查竣事。爰將調查意見臚列於下：

- 一、行政院應督導各主管機關積極任事，編列工作進度時程表，以必備的財力、物力及人力，加速完

成各博物館（院）及圖書館重要館藏之數位化作業，俾利國家珍貴文化資產得以永續保存，並發揮效益。

（一）依本院履勘及約詢所得，國內主要典藏機關辦理館藏珍貴文獻與歷史檔案數位化作業情形如下：

1、故宮

（1）各類別數位化處理情形，詳如下表：

類別	總數量	已出版數量	已完成或將完成數位化處理數量		100 年底仍未能完成數位化之數量
			100 年 5 月 已完成	100 年 6-12 月可完成	
清代檔案	395,415	100,413	361,689	287	30,952
善本舊籍	203,917	106,587	12,043	850	84,437
院史檔案	19,243	0	0	0	19,243
外交部寄存之檔案	915	0	471	10	434
合計	619,490	207,000	374,203	1,147	135,066

（2）未能完成數位化工作，係因人力及經費不足。若將重要之檔案完成數位化，預估所需資源情形：

<1>目前國科會贊助數位化之經費，每年共 900 萬餘元，僅提供至 101 年底。

<2>若自 102 年起至 111 年止，每年提供經費 1,000 萬元，則可將上述較重要之檔案 23,600 餘件冊及善本舊籍 9,000 餘冊完成數位化。若每年提供檔案及善本舊籍數位化經費 1,500 萬元，上述較重要之檔案及古籍數位化可望在 109 年之前完成。因作業空間等因素，若再增加

經費恐亦無法加速完成。

## 2、史博館

(1)數位化處理情形，詳如下表：

類別	總數量	已完成或將完成 數位化處理數量		100 年底仍 未能完成數 位化之數量
		100 年 5 月 已完成	100 年 6-12 月 可完成	
文獻	2,140	1,148	0	992
合計	2,140	1,148	0	992

(2)未能完成數位化，係因人力及經費不足，若將其全數完成約需 2 年、380 萬元。

## 3、臺博館

存管之重要文獻與歷史檔案均已完成數位化處理，並已上網公開，詳如下表：

類別	總數量	完成數位化 或出版數量	100 年底仍 未能完成	備註
岸裡大社文書	269	269	0	文建會補助
公文書	324	324	0	同上
民間古文書	1,035	1,035	0	同上
合計	1,628	1,628	0	

## 4、國圖

(1)數位化處理情形，詳如下表：

類別	總數量	已完成或將完成 數位化處理數量		100 年底仍 未能完成數 位化之數量
		100 年 5 月 已完成	100 年 6-12 月可完成	
古籍文獻--善本	6,377,000	3,256,718	62,000	3,058,282
古籍文獻--普通本線裝書	7,000,000	0	0	7,000,000
金石拓片	33,000	18,501	500	13,999
年畫	2,056	1,200	0	856

館史文獻	29,070	23,883	5,187	0
中文期刊	28,860,000 (估至105年)	21,870,000	250,000	6,740,000
中文報紙	8,680,000 (估至105年)	7,500,000	60,000	1,120,000
中文政府文獻	4,700,000 (估至105年)	3,084,248	45,000	1,600,000
古文書	2,373	2,373	0	0
舊明信片	11,950	4,208	0	7,742
愛國獎券	1,171	1,171	0	0
戰後官修方志	1,084	1,084	0	0
日據時期臺灣 出版圖書	592	592	0	0
34-38年臺灣 出版圖書	976	976	0	0
日據時期畢業 紀念冊	36	36	0	0
臺灣家譜微縮 資料	794	794	0	0
臺灣歌謠冊	49	49	0	0
中文黑膠唱片	12,248	1,900	0	10,348
廣播錄音盤帶	10,400	1,740	0	8,660
客家文獻	2,200	2,014	90	96

註：本表數量單位包括：影幅、頁、件、冊、捲及種等，故不列合計數。

(2) 未完成數位化處理係因經費不足，預估全數完成數位化處理需3億6,776萬餘元。

## 5、央圖

(1) 數位化處理情形，詳如下表：

類別	總數量	已完成或將完成 數位化處理數量		100年底仍 未能完成數 位化之數量
		100年5月 已完成	100年6-12 月可完成	
文獻(已拍攝微捲 日治時期圖書)	993	827	166	0
文獻(已拍攝微捲 日治時期期刊)	491	491	0	0
文獻(戰後初期臺	3,500	0	0	3,500

灣資料、日治時期 圖書、寫真帖等)				
善本(珍貴動產)	2,165	0	0	2,165
文獻(古文書)	3,100	0	0	3,100
文獻(線裝南洋資 料)	2,200	0	0	2,200

註：本表數量單位包括：捲、本等，故不列合計數。

(2)尚未完成數位化處理除經費不足外，並有需專業考證研究等因素。預估全數完成數位化處理約需4年、共8,200萬元。

(二)經查，前開各主要典藏國家珍貴文獻與歷史檔案之機關，其重要館藏數位化作業之進度不一，顯見政府各機關資源運用步調各異，未見統整協調。目前僅臺博館悉數將館藏之岸裡大社文書、公文書及民間古文書全部完成數位化作業，其他各博物館(院)、圖書館縱對館藏檔案及文件嚴密存管，然均有加強辦理重要館藏數位化作業之必要，俾利管藏之珍貴文獻資料有效運用，並防萬一。依各博物館(院)、圖書館自行初估將重要館藏完成數位化作業所需經費，總金額約需5億5千餘萬元，作業時程最長者將達10年；然若任其蹉跎時日，未能儘早完成數位化作業，將隨著時間流逝，增加珍貴文書及檔案殘破羽化之風險。行政院應督促各主管機關積極任事，儘速辦理各博物館(院)及圖書館之數位化作業，並提供適切之財力、物力及人力協助，俾利國家珍貴文化資產得以永續保存，並發揮其效益。

二、行政院應督促主管機關長期培養檔案文獻之維護及修裱專業人才，俾利永續整補稀有、珍貴之

典藏文書及檔案。

- (一)查央圖於 96 年 6 月 27 日將裝訂室、圖書大量除酸系統、冷凍除蟲設備及裝訂技術整合於一，成立我國首座之「臺灣圖書醫院」，期以延續圖書修復技術，並推廣圖書文獻保健工作。核其成效，應予支持肯定，此一作法可供國內其他文物典藏機關參考、借鏡，以維護珍貴古籍之保存任務。
- (二)關於維護及裱褙專業人力部分，國圖於接受本院約詢時提出書面建議，略以：「修裱人力不足，此情形由來已久，這是一項特殊的技藝，且在短期內無法養成。在經費及無正式職缺編制情況下，目前修裱人力有 2 位外聘專業人員，1 位臨時人員（有修裱技能）及 2 位志工（有專業修裱能力者），皆可能因年度經費之限制而隨時終止僱用，且未來不僅古籍有破損修裱的問題，一般早期圖書及年代較久的西文古書等，不同於古籍的裝訂形式，亦有老化、脆化等修裱的需求，故建議於正式人員編制此項職等，以長期培養優秀的修裱人才。」核該館上項建議，殊值參採。基於各館、院均有維護及修裱專業人力的需求，行政院應督促各主管機關通力合作，研商妥處，解決經費、人力及職缺等困難，俾利永續整補稀有、珍貴之典藏檔案及文件。

三、史博館庫房門禁管制作業及方式，宜再予強化。

按「庫房應分別加鎖、加封。各庫房門應分置不同之門鎖二把，其鑰匙由典藏組主任指派並經館長核定之職員分別執存，每次須二人會同方可開庫。工作完畢後並須於庫門加貼封條，由各

該有關人員共同簽署，並載明加封之年月日。」此係史博館文物管理規則第 13 條所明定。查本院現場履勘該館庫房時，該館係將封條撕開後由相關人員依序進入庫房，惟本院委員詢問空白封條置於何處，該館人員在現場遍尋不著，未能立即提供。若該館人員每次進出庫房，均悉依上揭規定辦理，則該館之內部控制作業，顯有待加強。又依目前科技水準，是否仍宜採封條方式管制庫房門禁，仍不無研酌餘地，宜進行內部檢討。

參、處理辦法：

- 一、調查意見一至二，函請行政院檢討辦理見復。
- 二、調查意見三，函請教育部轉飭所屬檢討見復。
- 三、檢附派查函及相關附件，送請教育及文化委員會會議處理。