

# 目

# 錄

壹、調查緣起	1
貳、調查對象	1
參、案由	1
肆、調查依據	1
伍、調查重點	1
陸、調查事實	1
第一篇 各國社會福利制度簡介	1 1
第一章 美國的社會福利制度	1 1
一、項目與內容	1 1
二、制度特色	1 3
三、可供我國參考借鏡之處	1 4
第二章 加拿大的社會福利制度	1 5
一、項目與內容	1 5
二、可供我國參考借鏡之處	1 7
第三章 英國的社會福利制度	1 9
一、項目與內容	1 9

二、可供我國參考借鏡之處	23
第四章 德國的社會福利制度	23
一、項目與內容	23
二、目前面臨的問題	26
三、可供我國參考借鏡之處	27
第五章 北歐的社會福利制度	29
一、項目與內容	29
二、制度特色	32
三、可供我國參考借鏡之處	33
第六章 法國的社會福利制度	33
一、項目與內容	33
二、可供我國參考借鏡之處	35
第七章 日本的社會福利制度	36
一、項目與內容	36
二、可供我國參考借鏡之處	39
第八章 新加坡的社會福利制度	41
一、中央公積金制度	41

二、公積金制度的特色	43
三、可供我國參考借鏡之處	44
第九章 中國大陸的社會福利制度	45
一、歷史沿革與發展	45
二、項目與內容	46
第二篇 我國社會福利制度	51
第一章 我國社會福利制度的發展	51
一、制度的演進	51
二、社會福利支出預算分析	65
第二章 我國社會福利制度現況	72
一、職業災害保險部分	72
二、疾病保險部分	83
三、年金保險部分	97
四、失業保險部分	114
五、家庭津貼部分	125
六、社會救助部分	125
七、福利服務部分	134

（一）兒童福利服務	134
（二）少年福利服務	138
（三）婦女福利服務	143
（四）身心障礙者福利服務	148
（五）老人福利服務	151
（六）農民福利服務	156
（七）軍公教人員福利服務	160
（八）退除役官兵福利服務	177
（九）原住民福利服務	182
（十）社區福利服務	189

第三篇 當前我國社會福利制度的主要議題 191

第一章 社會福利的政策 191

一、憲法中有關的規定	191
二、社會福利政策綱領	191
三、兩次全國社會福利會議	192
四、社會福利白皮書	196
五、現存問題檢討	199

第二章 社會福利的法制	201
一、就業促進法	201
二、兒童及少年福利法的合併	203
第三章 社會福利的預算	204
一、社會福利財源的籌措方式	204
二、財經情勢對社會福利的影響	207
三、軍公教退撫制度問題	208
四、現存問題檢討	216
第四章 社會福利的組織	217
一、負責社會福利的相關單位	217
二、從行政院社會福利推動小組到社會福利推動委員會	218
三、現存問題檢討	220
第五章 社會福利的執行	221
一、社會福利的人力配置	221
二、資源的浪費與配置的不合理	225
第六章 全民健保	227
一、前言	227

二、現存問題檢討	228
第七章 年金保險	231
一、國民年金	231
二、勞保年金化	234
第八章 社會救助	235
一、前言	235
二、現存問題檢討	237
第九章 福利服務	239
一、前言	239
二、現存問題檢討	240
第十章 長期照護體系	241
一、前言	241
二、德國與日本的長期照護制度	242
三、我國的現況	243
四、現存問題檢討	244
第十一章 中央對地方的補助	245
一、前言	245

二、新變革的內容	246
三、新變革面臨的課題	248
第十二章 參與國際組織	249
一、國際勞動組織	249
二、國際社會安全協會	250
三、我國的現況	250
第十三章 俾斯麥模式及貝佛里奇報告書	251
一、俾斯麥模式	251
二、貝佛里奇報告書	252
三、俾斯麥模式及貝佛里奇報告書的意義	255
柒、調查意見	257
一、行政院長期將龐大社會福利預算的編列與執行，分散由多個部會各自辦理， 一直未有統籌的運作機制，加以有效的管理與運用，導致社會福利資源分配 的不公、不均與浪費，顯有失當	258
二、行政院長期拖延實行勞保年金化——特別是勞保老年給付年金化制度，致使近 八百萬勞工人口的老年基本生活無法獲得保障，亦屬失當	260
三、行政院對已草擬多年的就業保險法與兒童及少年福利法的合併修法，至今均	

未能完成立法，效率顯屬不彰.....	262
四、中央政府對於地方政府社會福利補助經費方式的變更，權責機關應切實執行 相關配套措施及效益評估.....	264
五、行政院對於社會福利人力的嚴重不足，未能有效充實，並整合資源，確有不 當.....	265
六、行政院所屬主管機關應就有關各項福利政策及措施加強宣導，以提高資訊的 普及性及可近性.....	266
七、經建會規劃國民年金制度，延宕多年，迄未定案，實有疏失.....	267
八、全民健保監理委員會及費用協定委員會功能重疊及權責運作不協調的情事， 應研議調整.....	269
九、地方政府違法積欠健保局的健保費補助款，行政院亟應尋求可行方案儘速解 決.....	271
十、行政院衛生署未能有效落實轉診制度，實有失當.....	271
十一、現行健保被保險人自付保費的負擔有不符社會公平正義的現象，應修法改 善.....	272
十二、中央健康保險局應力求開源節流，並應檢討費基負擔的公平性，以健全健 保財務.....	273



- 十三、行政院勞工委員會未能依法確實掌握被資遣員工資料，亦未落實職業病的  
鑑定，影響勞工權益至鉅，應予檢討改進：……………274
- 十四、職業災害保險與全民健康保險給付重疊問題，相關主管機關應儘速溝通協  
調，建立標準：……………275
- 十五、社會救助法修正公布施行後，相關預算不增反減，各級政府又因財力與重  
視程度不同引發結構性困境，均亟待正視解決：……………276
- 十六、我國低收入戶比例偏低，且大部分社會救助經費集中在中低收入戶生活津  
貼，相關主管機關允宜積極檢討貧窮線的界定標準，俾合理分配資源：…277
- 十七、社會救助對於協助低收入戶「反貧窮政策」的積極性顯然不足，應予加強278
- 十八、我國各項福利津貼多為現金給付，普及性照顧弱勢團體的福利服務不足，  
政府實應重新檢討福利服務的發展方向：……………279
- 十九、為因應我國高齡人口快速增加、國人平均壽命逐年提昇及疾病型態慢性化  
等趨勢，相關單位應儘速建構完整長期照護體系：……………281
- 二十、行政院原住民委員會對於原鄉資訊傳遞不易及資源取得困難等有礙原住民  
社會福利推展的癥結，應設法克服：……………282
- 二十一、我國應主動積極爭取加入有關社會福利的國際性組織，並加強實質交流  
與合作，俾建構完整社會福利制度：……………283

二十二、為兼顧政府財政及福利資源分配的公平正義原則，相關單位宜就軍公教

退撫制度研擬相關過渡機制，有效解決.....284

捌、處理辦法.....287