

調 查 報 告

壹、案由：據審計部函報：稽察教育部體育署(前行政院體育委員會)辦理「千里自行車道、萬里步道實施計畫」，發現涉有疏失，經通知該署查明妥適處理，惟未為負責之答復，洵有深入探究之必要乙案。

貳、調查意見：

前行政院體育委員會(於民國 102 年 1 月 1 日併入教育部更名體育署，下稱前體委會)依行政院民國(下同)95 年 8 月 8 日核定之「千里自行車道、萬里步道」實施計畫，辦理自行車道推廣活動，於 96 年度編列預算新臺幣(下同)1,747 萬餘元，並訂定「行政院體育委員會 96 年度自行車道推廣計畫」，與地方政府、相關機關及團體合作辦理推廣自行車活動，以加強宣導正確安全之自行車騎乘觀念。嗣各該單位提出申請計畫，經前體委會分別於 96 年 10 月 19 日及同年 11 月 8 日召開 2 次審查會議，核定中華體育運動總會(下稱體總)等 19 個單位所提合辦計畫，並於同年 10 月 24 日至 11 月 3 日間及 11 月 14 日至 12 月 9 日間辦理 20 場次自行車嘉年華活動，前體委會核定分攤 1,191 萬餘元，實際分攤 1,176 萬餘元(詳附表 1)，各單位自籌 146 萬餘元(詳附表 2)辦理推廣活動，惟據審計部函報：前體委會稽察辦理「千里自行車道、萬里步道實施計畫」，發現涉有疏失，經通知該署查明妥適處理，惟未為負責之答復，洵有深入探究之必要乙案，業經本院調查竣事，茲臚陳調查意見於后：

- 一、前體委會未及早規劃自行車道推廣活動，嗣於年度將屆始配合路跑活動辦理，且實際活動與計畫宗旨未符

，整體規劃作業顯然未盡周妥，殊有不當：

- (一)前體委會為整合全國自行車道路線及步道系統，經研擬「千里自行車道、萬里步道」實施計畫，並經行政院於95年8月8日核定。依該計畫陸、宣導推廣，規劃透過民間團體之參與，提倡各級學校教導正確騎乘自行車等措施及辦理推廣活動；復依計畫附冊、壹、三、(一)第一階段辦理事項(95-96年)、6.整合民間團體與縣市政府，推動自行車騎乘，並舉辦多元單騎走千里活動，預估經費800萬元。前體委會爰於96年度編列預算1,747萬餘元，辦理自行車道細部規劃、編印導覽手冊、推廣活動等業務。惟查前體委會並未依「千里自行車道、萬里步道」實施計畫及按96年度預算編列用途，及早規劃自行車道推廣活動。嗣於96年9月間，為配合「全民傳聖火·前進聯合國—台灣入聯·和平聖火接力」活動於96年10月24日至11月3日舉行，始於同年9月29日邀集中華自行車騎士協會(下稱自行車騎士協會)等協商活動計畫，定調以自行車環島與聖火路跑接力為主軸，由自行車開道，帶領路跑選手持聖火環島，並由自行車騎士協會搭配財團法人自行車新文化基金會配合路跑路線負責規劃執行，請自行車協會擬訂計畫書及預算送交前體委會。
- (二)復查本案「千里自行車道、萬里步道」實施計畫推廣活動，開始由前體委會全民運動處簽辦，內容係配合「全民傳聖火·前進聯合國—台灣入聯·和平聖火接力」活動；全民運動處嗣於96年10月11日函花蓮縣等8個地方政府及民間團體，檢送同年

月 8 日召開「全民傳聖火·前進聯合國」協調會議紀錄，決議由各該縣市政府配合辦理自行車嘉年華活動計畫，內容由縣市政府自行規劃辦理，並於同年月 16 日前送該會彙辦；復於同年月 12 日函臺北市、改制前高雄市政府及各縣市政府，請各地方政府於活動行程通過時，安排首長出席接聖火及陪跑等。按「全民傳聖火·前進聯合國」活動內容，係由運動選手以手持聖火方式環台接力長跑，相關文宣廣告及辦理宗旨，均以傳遞台灣加入聯合國為目的，活動過程雖搭配自行車騎乘，惟活動性質與推動國家體育及推廣自行車道尚無直接關聯。

- (三)又因本案自行車道推廣活動預算之編列，係由前體委會運動設施處執行，嗣改由運動設施處接續辦理，運動設施處復依「千里自行車道、萬里步道」實施計畫，規劃與各地方政府、相關機關及團體合辦自行車道推廣活動，訂定「行政院體育委員會 96 年度自行車道推廣計畫」(下稱自行車道推廣計畫)，並於 96 年 10 月 18 日函請各縣(市)政府及自行車騎士協會，於同年 10 月 30 日前提送合辦自行車道推廣活動工作計畫。惟查自行車道推廣計畫，僅包括計畫之目的、依據、內容等項，計畫內容簡略，且未針對計畫執行之預期效益及管考作業訂定規範；又依上開函文顯示，該會於年度將屆，始函請各地方政府及民間團體限期於 12 日內提出合辦計畫，前體委會雖稱為讓各單位籌辦時間更為充裕，於召開計畫審查會議前先行傳真自行車道推廣計畫，徵詢縣市政府及相關體育團體辦理自行車道推廣活動意願，惟未能提出佐證資料，顯見規劃作業

時間倉卒，致部分機關所提計畫，內容僅包含活動依據、日期及時間、地點、辦理單位、經費預算表等，未盡詳實明確。

- (四)基上，前體委會未及早規劃自行車道推廣活動，遲至年度將屆始配合「全民傳聖火·前進聯合國」活動辦理，且實際合辦活動與計畫宗旨未符，前置規劃作業未盡周延，復要求各單位提出計畫時限倉卒，致規劃內容未盡周延完備，影響計畫後續之推動遂行，殊有不當。

二、前體委會未於審查會議釐清配合路跑活動，對於辦理自行車道推廣之影響，且未妥訂合辦單位自籌款比率，審查作業核欠嚴謹周全，實有未洽：

- (一)前體委會為辦理自行車道推廣活動，於96年10月18日函請各縣市政府、自行車騎士協會於同年月30日前，提送合辦工作計畫及預算明細表。惟體總、花蓮縣體育會、臺東縣體育會、前臺南縣政府、雲林縣體育會、國立臺灣體育學院(下稱臺灣體院)、新竹市體育發展協會、自行車騎士協會、新竹縣政府等單位，卻分別於同年月17日至19日間，先行函送計畫至前體委會，另屏東縣政府及改制前高雄市政府，於同年月22日及25日函送計畫，前體委會為配合「全民傳聖火·前進聯合國」活動辦理期間，旋於同年月19日先行召開第1次審查會議討論各單位所提計畫，查屏東縣政府及改制前高雄市政府係於會議召開後始函送相關計畫，前體委會雖稱，各該市縣於會議召開前已先傳送相關計畫，惟尚未能提出佐證資料；另澎湖縣體育會等10個單位，於96年10月23日至11月5日間函送計畫

，爰該會復於同年 11 月 8 日召開第 2 次審查會議，最終核定與 19 個¹地方政府、相關機關及團體合辦 96 年度自行車道推廣活動，預計分攤金額 1,191 萬餘元(詳附表 1)。

(二)經查，前體委會為審查各單位所提自行車道推廣活動計畫，計召開 2 次審查會議，至計畫之審查標準，據該會稱「對於合辦單位之計畫，係針對是否符合自行車道推廣及增加自行車騎乘人口等目的審查，如符合即同意合辦，至是否有結合路跑活動共同舉行，未予審查」。按該會既認為辦理活動之目的在於增加自行車騎乘人口，惟各單位所提計畫內容，均未敘明各該縣市自行車道建置情形及自行車運動人口數等，且前體委會復稱，係以推廣活動計畫規模及內容衡量合辦分攤經費，並未考量各縣市自行車道建置情形及自行車運動人口數等因素；復未釐清配合路跑活動辦理，對於宣導自行車道推廣之影響；另查 96 年 10 月 18 日函內敘明，活動規模以 30 至 90 萬元為原則，並請各單位酌籌配合款，惟該會核定各合辦單位之配合款，占活動總經費之比率自 1.94% 至 52.09% 不等，差距達 26.85 倍(詳附表 2)，且其中桃園縣政府提報之計畫未註明自籌款項，前體委會仍予核定。足見前體委會未針對推廣活動合辦機關之自籌款金額，訂定相關審核規範，經費分攤漫無標準，且審查作業未盡嚴謹確實，致無法發揮計畫審查功能。

(三)另依「千里自行車道、萬里步道」實施計畫、參、

¹實際僅 18 個地方政府、機關及團體辦理活動，附表之資料範圍皆為 18 個實際辦理活動之地方政府、機關及團體為主。

計畫執行、一、推動組織、2.整合機關、(1)自行車道系統：體委會，負責調查、蒐集、整合各主辦機關規劃建置情形、定期維護更新路線與推廣相關資訊。惟查前體委會未依上開實施計畫，整合各主辦機關規劃建置情形，致資料闕如，未能提供審查會議時參考，以作為核給推廣活動經費之參據，如臺東縣、花蓮縣、宜蘭縣，由不同機關單位分別申請於96年10至12月間辦理2次推廣活動，惟該會未能考量各該縣市轄區內自行車道建置等情形，審酌於3個月內連續合辦2場自行車道推廣活動之必要性，自行車道推廣效益難以評估，政府資源運用亦難謂妥適。又屏東縣政府、前臺南縣政府於活動計畫書內即已敘明，將該宣傳活動轉交「屏東縣屏東新故鄉文教發展協會」及「臺南縣田徑委員會」承辦，查屏東縣、前臺南縣轄內即有自行車相關之民間團體²，惟各該縣政府逕委與自行車無關之民間團體辦理，前體委會於審查時，未能釐清疑義，仍核定與各該縣政府合辦，亦核有欠當。

(四)據上，前體委會對於各該申請單位所提計畫內容未臻完備，未確實審查，復未釐清各該配合「全民傳聖火·前進聯合國」活動之申請單位，其活動辦理主軸及宣導議題，對於辦理自行車道推廣之影響，且未訂定審核標準，復未就合辦單位自籌款項妥訂比率，相關審查作業未盡周延，亦影響活動之推動效益，實有未洽。

三、前體委會與民間團體及地方政府合辦自行車道推廣

²屏東縣、臺南縣與自行車相關之協會尚有屏東單車推廣教育協會、臺南縣單車發展協會及財團法人自行車新文化基金會等。

活動，惟該會暨屏東縣政府、前臺南縣政府、新竹縣政府、嘉義市政府、桃園縣政府等 5 個縣市政府，逕行委託民間團體承辦，未依工程會函釋，循政府採購法第 5 條規定辦理招標作業，均屬違失：

依行政院公共工程委員會 89 年 3 月 8 日函釋：「關於貴會(行政院勞工委員會)及經濟部中小企業處擬與某民間協會合辦活動，其由該協會動支機關經費辦理採購，如係以補助款名義為之，適用政府採購法(下稱本法)第 4 條規定；非以補助款名義為之，適用本法第 5 條³規定」。按前體委會依據「千里自行車道、萬里步道」實施計畫，於 96 年度「整建運動設施—業務費—一般事務費」科目，編列相關自行車道推廣活動等預算計 1,747 萬餘元，惟該會未自行規劃辦理，係以「合辦」名義，與 7 個民間團體⁴及 11 個地方政府及機關學校⁵合作辦理。經查前體委會與體總等 7 個民間團體合辦活動，未依據上開工程會函釋，循政府採購法第 5 條規定辦理委託其他團體之勞務採購事宜；另前體委會與屏東縣政府等 11 個地方政府及機關學校合辦活動，除臺灣體院自行承辦活動，及 4 個縣市政府⁶委由國民小學、鎮公所承辦外，其餘 6 個縣市政府⁷，係轉交民間團體承辦，惟其中僅改制前高雄市政

³政府採購法第 4 條：法人或團體接受機關補助辦理採購，其補助金額占採購金額半數以上，且補助金額在公告金額以上者，適用本法之規定，並應受該機關之監督。

政府採購法第 5 條：

機關採購得委託法人或團體代辦。

前項採購適用本法之規定，該法人或團體並受委託機關之監督。

⁴中華民國體育運動總會、花蓮縣體育會、臺東縣體育會、雲林縣體育會、新竹市體育發展協會、中華民國自行車騎士協會、澎湖縣體育會。

⁵屏東縣政府、改制前高雄市政府、前臺南縣政府、國立臺灣體育學院、新竹縣政府、嘉義市政府、花蓮縣政府、宜蘭縣政府、桃園縣政府、臺東縣政府、南投縣政府。

⁶花蓮縣政府、宜蘭縣政府、臺東縣政府、南投縣政府。

⁷屏東縣政府、改制前高雄市政府、前臺南縣政府、新竹縣政府、嘉義市政府、桃園縣政府。

府，於活動計畫核定後，依上開工程會函釋辦理，至其餘屏東縣政府、前臺南縣政府、新竹縣政府、嘉義市政府、桃園縣政府等 5 個縣市政府，係逕委託民間團體承辦，亦未依工程會函釋，循政府採購法第 5 條規定辦理招標作業，均屬違失。

四、前體委會與地方政府、機關及團體合辦推廣自行車道活動，間有支出未合規定或涉有疑義，且原始憑證未提供或闕漏情事，顯示經費結報之審核未盡嚴謹，自有怠失：

(一)依自行車道推廣計畫三、計畫內容、(四)規定，活動結報核銷時，於活動結束後 2 週內依下列方式辦理：1.政府機關部分，原始憑證由各單位依規定核銷自行保管，需提「活動成果報告」、「領據」及「經費支出分攤表」送前體委會完成經費核結；2.民間團體部分，檢具「活動成果報告」、「領據」及「原始憑證」送前體委會完成經費核結。經查有關民間團體⁸辦理活動之原始憑證，已於經費結報時檢送前體委會，其餘與縣市政府及學校合辦部分⁹之原始憑證，審計部雖於抽查前即請前體委會向各該機關調閱影本，並經前體委會於 100 年 7 月 21 日函請各合辦單位提供，惟截至 100 年 8 月 19 日止(審計部報告撰擬期間)，尚有臺東縣政府檢送之原始憑證短少 16 萬餘元(詳附表 3)，另新竹縣、前臺南縣及嘉義市等 3 個縣市政府未提供(金額為 205 萬元)，且上開 3 個縣市政府均係將活動再轉交民間團體

⁸中華民國體育運動總會、花蓮縣體育會、臺東縣體育會、雲林縣體育會、新竹市體育發展協會、中華民國自行車騎士協會、澎湖縣體育會等 7 個民間團體。

⁹屏東縣政府、改制前高雄市政府、前臺南縣政府、國立臺灣體育學院、新竹縣政府、嘉義市政府、花蓮縣政府、宜蘭縣政府、桃園縣政府、臺東縣政府、南投縣政府等 11 個地方政府、

辦理，相關活動原始憑證經前體委會調借近 1 個月仍未獲提供，顯見憑證保管方式存有疏漏。至審計部針對已提供之原始憑證，查核結果，核有：單據所載日期與活動期間未符；支出用途未明；列支與活動宗旨未符之費用，如自行車騎士協會列支路跑協會人員住宿費用 143,099 元(詳附表 4)；未就參與活動之工作人員工作費訂定標準，致列支工作費差距懸殊，如自行車騎士協會辦理環島巡禮活動，活動期間僅 11 日，部分工作人員之工作費高達 4 萬元¹⁰，平均每日約 3,636 元、澎湖縣體育會辦理菊島逍遙行活動(詳附表 5)，工作人員每日工作費僅 500 元。以上涉有疑義情事之憑證，合計 143 萬餘元，顯示前體委會及各縣市政府對於列支經費之審核，未盡確實。

(二)次查，針對前體委會所提供各該單位原始憑證，抽核部分單據或統一發票所載品項、營業地址、負責人等資料，與財政部財稅資料中心「營業登記資料公示查詢」系統比對後，就未符部分於 100 年 8 月 5 日分別函請轄管財政部國稅局各稅捐稽徵單位查證，經據查證結果，核有部分商家未為營業登記、已註銷營業登記或於停業期間仍開立收據等，其違章收據計 17 件、金額 180,790 元(詳附表 6)，各該稅捐稽徵單位已依法核處中。

(三)另查，前體委會與南投縣合辦之宣導自行車活動，係因與該縣 96 年度中寮鄉柳丁文化節及集集鎮秋冬蕉文化節慶併同舉辦，實際由集集鎮及中寮鄉公

¹⁰活動期間為 11 日，惟自原始憑證資料未能查明實際工作日數。

所承辦。查上開活動實際分攤機關尚有經濟部商業司、經濟部水利署中區水資源局，台電公司、交通部觀光局日月潭國家風景區管理處等單位，另南投縣政府、集集鎮及中寮鄉公所亦配合自籌款項。按南投縣政府 96 年 12 月間開立之「支出機關分攤表」，活動金額合計 119 萬餘元，惟南投縣政府檢附之活動支出明細表所列實際支出僅 38 萬餘元¹¹，二者金額間已有不符；復依南投縣政府支出明細表，本活動前體委會實際負擔僅 20 萬元，惟南投縣政府卻開立「支出機關分攤表」，向前體委會申請合辦經費 39 萬餘元，前體委會未予詳察逕如數支付，又其他機關實際分攤及辦理情形，該會亦未詳予查明。

(四) 基上，前體委會提供各合辦單位之原始憑證，經查核結果，單據或統一發票間有未合規定，或與所舉辦活動項目、期間等未符，或支出涉有疑義等情事，惟該會均已同意核結，顯示該會對於經費結報之審核，未盡嚴謹確實，且相關涉有疑義事項，亟須查明妥處。

五、前體委會未訂定計畫績效衡量指標，且成果報告未能彰顯實際活動辦理情形與宣導效益，復乏相關管考機制，致計畫執行成效未明，洵有失當：

(一) 依自行車道推廣計畫，雖規定結報時應提交活動成果報告，惟報告格式、預期效益及管考作業，均乏規範，致有 11 個¹²(61.11%)合辦單位，僅以活動照片充作成果報告，未就新增運動人口數、實際效益

¹¹ 依據體委會所送本活動相關原始憑證，金額合計為 38 萬餘元。

¹² 體委會未提供澎湖縣體育會成果報告，僅提供體育總會等 17 個單位之成果報告。

、檢討與建議等事項，詳予敘明(詳附表 7)，致活動實際辦理情形及推廣成效未明；又據前體委會稱，該計畫之目的為增加自行車騎乘人口及自行車道推廣，因各申請單位確有舉行相關活動，認為已達計畫目的。按前體委會實際分攤 1 千餘萬元，供各單位辦理推廣活動，惟未於活動結束，就整體辦理結果妥作分析檢討，僅以活動確有辦理，即認定已達預期目的，顯未落實監督考核之責。

(二)又依 96 年 10 月 8 日召開「全民傳聖火·前進聯合國」協調會議決議，各縣市政府配合辦理嘉年華活動，內容由縣市政府自行規劃辦理，僅要求包含加入聯合國之宣導、各該縣市政令宣導及減少選舉色彩等。查前體委會第 1 次審查，經核定 11 個合辦單位，配合上開活動辦理自行車嘉年華，惟上開會議決議活動主軸仍在加入聯合國之宣導，且揆諸部分單位之成果報告，列述活動办理流程及照片，暨節目單所列表演活動多為舞蹈、國術或舞龍舞獅等，未見宣導自行車騎乘之時段，亦未邀請與自行車相關之人員或單位參與，致活動內容是否確有辦理自行車宣導及其成效，均值得商榷。

(三)據上，前體委會未於自行車推廣活動計畫明訂具體績效衡量指標等預期效益及管考作業，致合辦單位之成果報告，無法彰顯實際辦理情形與成效，且合辦單位為配合路跑活動辦理自行車嘉年華，是否確實辦理自行車道推廣未明，惟前體委會卻以有舉行相關活動，即稱已達計畫目的，未訂有管考機制，致整體宣導成效欠明，洵有失當。

六、教育部體育署(包括前體委會時期)辦理本案審核通知

之聲復，推托敷衍，未盡完整妥當，嗣審計部要求該署再說明，詎該署一再遲未函復，復經審計部 4 度去函查詢，該署仍未為負責之答復，期間逾 11 個月之久，顯有欠當：

(一)經審計部查核發現前體委會辦理本案計畫存有諸多缺失及尚待釐清等事項，爰於 100 年 9 月 30 日通知前體委會查明處理並檢討改善。惟查前體委會遲未函復辦理情形，經審計部於 100 年 11 月 22 日、101 年 1 月 10 日、2 月 13 日及 3 月 21 日 4 度函催，該會始於 101 年 5 月 14 日聲復，惟函復內容經審計部審核結果，仍有部分事項未確依審計部原通知查明處理及檢討改善，且所補正之部分原始憑證(影本)，經函證財政部國稅局結果，亦涉有廠商違章開立收據等疑義，詳如下述：

1、前體委會逕將地方政府補提供之原始憑證影本轉送審計部，未就其允適性予以審核並妥為處理，致其中仍核有憑證影本模糊無法辨識、檢附之收據涉有廠商違章開立等疑義尚待釐清，另對於審計部前請針對已提供憑證涉有疑義情事查明妥處部分，該會亦僅將待查明事項函轉各合辦單位說明後，即逕予彙整函送審計部，未本於經費支用機關立場，就各該單位之說明提出審核意見，且函復之彙整結果仍核有部分事項漏未說明，或提出之說明尚非屬實等情事，核均欠當；又針對憑證日期與活動期間未符情事，合辦單位提出之說明多為相關支出屬活動前置及善後作業衍生開支，致經費發生於活動期間之外等，顯示辦理單位檢據結報時未詳敘經費支用實際用

途，前體委會亦未即時釐清，致衍生後續疑義，該會對於承辦單位辦理結報作業之審核，顯欠覈實，亟待加強。

- 2、有關雲林縣體育會國術委員會出具「順利購物中心」等2家廠商原始憑證(合計76,000元)，有商家未為營業登記或於停業期間仍開立收據等違章情形，教育部體育署僅回復：已函請該委員會繳回相關款項，惟實際收繳情形迄未獲復。
- 3、另查各合辦單位所提計畫，均未敘明各縣市自行車道建置情形及運動人口數等資料，且部分計畫係由地方政府轉交轄內文教發展協會、田徑協會等與自行車無關之民間團體承辦，前體委會於審查資料闕如，且承辦單位之妥適性尚未釐清之情形下，即逕予核定計畫，顯示審查作業未盡確實；又教育部體育署復稱已訂定活動經費規模，爰未設定合辦單位自籌比率等，惟查核定計畫合辦單位提出配合款比率自1.94%至52.09%不等，差距達26.85倍，甚有計畫未提自籌款項亦獲核定，經費分攤尚乏標準，亦影響審查作業之確實等，均未依審計部原通知內容檢討改善。
- 4、又前體委會於96年度編列相關自行車道推廣經費辦理，惟未自行規劃執行，係與7個民間團體及11個地方政府合辦，其與民間團體合辦部分，未辦理勞務採購事宜即逕核定合辦；與地方政府合辦部分，其中屏東縣等5個地方政府亦逕轉交轄內民間團體承辦等，核均未依相關規定及函釋辦理，惟教育部體育署僅稱與民間團體合辦係屬合作關係，又針對與地方政府合辦部分，僅說明

已函請各該地方政府說明未依規定辦理原由等，仍未就相關缺失確實檢討。

- (二)嗣經審計部針對上開聲復未盡完整或欠當事項，於101年8月9日再度函請前體委會查明妥處及研謀改善，並將該會前次聲復(101年5月14日)及審計部核復結果陳報本院，詎前體委會仍遲未函復，嗣經審計部4度去函查詢(101年10月1日、11月26日去函前體委會，102年1月3日、2月23日去函教育部體育署)，教育部體育署亦未為負責之答復(自審計部101年8月間核復，迄102年4月函報本院止已逾8個月)，審計部爰依審計法第20條第2項規定，陳請本院核辦。旋經本院於102年6月24日約詢要求該署儘速處理，該署於同年7月11日函復本院，臺東縣體育會、桃園縣體育會自由車委員會、新竹市體育發展協會及中華民國自行車騎士協會已完成繳款；惟尚有嘉義市及新竹縣政府未及繳款，且另有尚未釐清事項未見具體說明之。
- (三)基上，教育部體育署(包括前體委會時期)辦理本案審核通知之聲復，顯然推托敷衍，未盡完整妥當，嗣審計部要求該署再說明，詎該署一再遲未函復，復經審計部4度去函查詢，該署仍未為負責之答復，迨本院約詢要求，方見部分款項完成釐清及追繳，然期間已逾11個月之久，顯有欠當。

調查委員：

中 華 民 國 102 年 8 月 9 日

附表1、行政院體育委員會自行車道推廣活動辦理情形一覽表

單位：元

序號	單位	活動名稱	申請日期	體委會 會 召 開 審 查 會 日 期	體委會行文同意 合辦計畫日期		核撥第1期 款		核撥第2期 款		體委會 實 際 支 付 金 額	活 動 期 間
					日期	分攤金額	日期	金額	日期	金額		
合計						11,915,000		4,397,500		7,365,597	11,763,097	
第1階段活動小計						9,515,000		3,397,500		5,998,500	9,396,000	
1	中華民國體育總會	臺灣真自行車年華	96.10.19	96.10.19	96.10.23	850,000	96.10.29	425,000	97.1.15	425,000	850,000	96.10.24~25
2	花蓮縣體育會	花蓮縣自行車年華	96.10.17	96.10.19	96.10.23	895,000	96.10.30	447,500	97.1.7	447,500	895,000	96.10.25~26
3	臺東縣體育會	臺東縣自行車年華	96.10.18	96.10.19	96.10.23	850,000	96.10.26	425,000	97.1.7	425,000	850,000	96.10.26~27
4	屏東縣政府	屏東縣自行車年華	96.10.22	96.10.19	96.10.23	900,000	96.11.6	450,000	97.1.15	450,000	900,000	96.10.24~28
5	改制前高雄市政府	高雄市千里自行車道，萬里步道推廣活動	96.10.25	96.10.19	96.11.1	900,000	無	無	97.1.9	900,000	900,000	96.10.28~29
6	前臺南縣政府	臺南縣自行車年華	96.10.17	96.10.19	96.10.23	950,000	無	無	97.1.7	950,000	950,000	96.10.29~30
7	雲林縣體育會	雲林縣自行車年華	96.10.18	96.10.19	96.10.23	870,000	無	無	96.12.18	870,000	870,000	96.10.30~31
8	國立臺灣體育學院(臺中市)	千里自行車道，萬里步道推廣活動	96.10.18	96.10.19	96.11.1	550,000	96.11.21	275,000	97.1.15	156,000	431,000	96.10.31~11.1
9	新竹市體育發展協會	新竹市自行車年華	96.10.19	96.10.19	96.10.23	900,000	96.11.1	450,000	97.1.7	450,000	900,000	96.11.2

序號	單位	活動名稱	申請日期	體委會 召開 審查會 日期	體委會行文同意 合辦計畫日期		核撥第1期 款		核撥第2期 款		體委會 實際支付 金額	活動 期間
					日期	分攤金額	日期	金額	日期	金額		
												~ 3
10	中華民國 自行車 騎士 協會	千里自行 車道-環島 巡禮	96. 10. 18	96. 10. 19	96. 10. 23	1,350,000	96. 11. 6	675,000	97. 1. 16	675,000	1,350,000	96. 10. 24 ~ 11. 3
11	新竹縣 政府	樂趣生 活, 千里車 千里行	96. 10. 19	96. 10. 19	96. 10. 23	500,000	97. 1. 14	250,000	97. 1. 14	250,000	500,000	96. 11. 10
第2階段活動小計						2,400,000		1,000,000		1,367,097	2,367,097	
12	澎湖縣 體育會	千里單車 道 菊島逍 遙行	96. 10. 29	96. 11. 8	96. 11. 16	300,000	96. 12. 18	150,000	97. 1. 9	150,000	300,000	96. 12. 9
13	嘉義市 政府	2007 嘉義 市自行車 道綠盈巡 禮活動	96. 10. 30	96. 11. 8	96. 11. 16	600,000	96. 12. 17	300,000	97. 1. 16	300,000	600,000	96. 11. 25 96. 12. 2 96. 12. 16
14	花蓮縣 政府	吉安鄉自 行車日	96. 11. 1	96. 11. 8	96. 11. 16	300,000	96. 12. 10	150,000	97. 1. 15	150,000	300,000	96. 12. 8
15	宜蘭縣 政府	2007 千里 自行車道- 宜蘭自行 車活動	96. 10. 30	96. 11. 8	96. 11. 16	200,000	96. 12. 5	100,000	97. 1. 7	100,000	200,000	96. 12. 9
16	桃園縣 政府	千里自行 車道-正確 安全之騎 乘觀念宣 導活動	96. 11. 5	96. 11. 8	96. 11. 16	200,000	96. 12. 10	100,000	97. 1. 9	100,000	200,000	96. 12. 2
17	臺東縣 政府	臺東縣千 里自行車 道活動	96. 10. 23	96. 11. 8	96. 11. 16	400,000	96. 12. 6	200,000	97. 1. 10	167,295	367,295	96. 11. 14
18	南投縣 政府	集中精神- 鐵馬驚奇 在中察、集 集活動	96. 10. 26	96. 11. 8	96. 11. 16	400,000	無	無	97. 1. 10	399,802	399,802	96. 11. 17 ~ 18

資料來源：審計部函送本院資料。

附表2、行政院體育委員會自行車道推廣活動自籌款項一覽表

單位：元

序號	單位	活動名稱	預計總經費 A	體委會核定 合辦機關自 籌款B	比率 (%) B/A	實際總經費 C	合辦機關 實際自籌 款D	比率 (%) C/D
合計			15,778,430	2,020,030	12.80	13,878,116	1,460,299	10.52
1	中華民國體育運動總會	臺灣真自行車嘉年華	886,000	36,000	4.06	886,000	36,000	4.06
2	花蓮縣體育會	花蓮縣自行車嘉年華	995,000	100,000	10.05	992,000	97,000	9.78
3	臺東縣體育會	臺東縣自行車嘉年華	918,000	68,000	7.41	937,259	87,259	9.31
4	屏東縣政府	屏東縣自行車嘉年華	985,600	35,600	3.61	985,530	0	0
5	改制前高雄市政府	高雄市千里自行車道，萬里步道推廣活動	981,400	50,000	5.09	950,000	50,000	5.26
6	前臺南縣政府	臺南縣自行車嘉年華	1,100,000	100,000	9.09	970,000	20,000	2.06
7	雲林縣體育會	雲林縣自行車嘉年華	890,000	20,000	2.25	890,000	20,000	2.25
8	國立臺灣體育學院(臺中市)	千里自行車道，萬里步道推廣活動	600,000	50,000	8.33	475,530	44,530	9.36
9	新竹市體育發展協會	新竹市自行車嘉年華	1,033,000	20,000	1.94	920,000	20,000	2.17
10	中華民國自行車騎士協會	千里自行車道-環島巡禮	1,972,600	622,600	31.56	1,972,600	526,600	26.70
11	新竹縣政府	樂趣生活，千里車千里行	900,000	100,000	11.11	568,000	68,000	11.97
12	澎湖縣體育會	千里單車道	418,000	18,000	4.31	300,000	118,000	39.33
13	嘉義市政府	2007 嘉義市自行車道綠盈巡禮活動	842,000	42,000	4.99	700,000	100,000	14.29
14	花蓮縣政府	吉安鄉自行車日	900,000	90,000	10.00	343,710	43,710	12.72
15	宜蘭縣政府	2007 千里自行車道-宜蘭自行車活動	290,000	30,000	10.34	210,000	10,000	4.76
16	桃園縣政府	千里自行車道-正確安全之騎乘觀念宣導活動	329,000	提報計畫未註明	-	300,000	100,000	33.33
17	臺東縣政府	臺東縣千里自行車道活動	694,200	94,200	13.57	387,295	20,000	5.16
18	南投縣政府	集中精神-鐵馬驚奇在中寮、集集活動	1,043,630	543,630	52.09	1,190,192	99,200	8.33

資料來源：審計部函送本院資料。

附表3、行政院體育委員會自行車道推廣活動原始憑證缺漏情形
一覽表

單位：元

地方政府	活動名稱	體委會		地方政府 檢附憑證 金額	未提供 憑證金額
		核定分攤經費	實際核撥經費		
合計		2,450,000	2,417,295	200,000	2,217,295
臺東縣 政府	臺東縣千里自 行車道活動	400,000	367,295	200,000	167,295
小計		400,000	367,295	200,000	167,295
前臺南 縣政府	臺南縣自行車 嘉年華	950,000	950,000	無	950,000
新竹縣 政府	樂趣生活，千 里車千里行	500,000	500,000	無	500,000
嘉義市 政府	2007 嘉義市自 行車道綠盈巡 禮活動	600,000	600,000	無	600,000
小計		2,050,000	2,050,000	無	2,050,000

資料來源：審計部函送本院資料。

附表4、行政院體育委員會自行車道推廣活動列支經費
涉有疑義事項一覽表

單位：元

合辦單位	辦理期間	收據或發票日期與活動期間 有疑義之支出			其他與活動內容 有疑義之支出		疑義事項
		項目	日期	金額	項目	金額	
中華民國體育運動總會	10.24(三)- 10.25(四)	油資 (中油公司)	96.10.20	1,192			日期較活動期間早，涉有疑義。
		油資 (陽光加油站)	96.10.29	596			日期較活動期間晚，涉有疑義。
		油資 (中油公司)	96.11.02	1,228			日期較活動期間晚，涉有疑義。
					工作服 (松懋國際開發)	49,200	工作人員僅6人， 工作服60套，且 活動於96.10.25結 束，惟查報價日期 為96.10.25，涉有 疑義。
		工作服刺繡 (美隆手工刺繡)	96.11.8	6,000			日期較活動期間晚，涉有疑義。
臺東縣體育會	10.26(五)- 10.27(六)	便餐 (吉田燒烤)	96.10.06 96.10.16	5,000			日期較活動期間早，涉有疑義。
		便餐 (慶妘火鍋店)	96.10.25	890			日期較活動期間早，涉有疑義。
		便餐 (滿座小吃部)	96.10.23	2,400			日期較活動期間早，涉有疑義。
		便餐 (天野小吃部)	96.11.1	1,420			日期較活動期間晚，涉有疑義。
		便餐 (天野小吃部)	96.11.6	5,860			日期較活動期間晚，涉有疑義。
雲林縣體育會	10.30(二)- 10.31(三)	餐盒 (金品軒餅行)	96.11.10	74,000			日期較活動期間晚，且該筆餐費據述係為工作人員誤餐費，惟2日之誤餐費高達74,000元，涉有疑義。
台灣體育學院	10.31(三)				舞龍舞獅 表演 (徐婉真等12人)	26,000	體院係為當天表演同學投保意外險，惟舞龍舞獅表演同學，除徐婉真外，餘11人均未保險，實際是否參與演出，涉有疑義。又表演同學共12人，每人保險費2,000元，合計應

合辦單位	辦理期間	收據或發票日期與活動期間 有疑義之支出			其他與活動內容 有疑義之支出		疑義事項
		項目	日期	金額	項目	金額	
							為 24,000 元，惟實際結報金額為 26,000 元，亟待一併釐清。
中華民國自行車騎士協會	10.24(三)-11.3(六)	運費 (宸驛汽車貨運)	96.12.5	60,000			該會於 96.12.4(自行車發字第 96121 號函)向體委會申請結報，惟單據日期在後，涉有疑義。
		音響、發電機租借(大豐廣告企業社)	96.12.25	144,000			該會於 96.12.4(自行車發字第 96121 號函)向體委會申請結報，惟單據日期在後，涉有疑義。
					住宿費	143,099	據協會結報(No.16、17)憑證用途欄載明：「當初提案時住宿費協議與路跑協會請領...」，惟仍持向體委會申請，涉有疑義。
中華民國自行車騎士協會	10.24(三)-11.3(六)	餐費 (亞灣飯店)	96.11.3	10,000			發票備註欄載明：「為 96.10.27 住宿費及餐費(台東)，因帳務晚結，故開立日期為 96.11.3」，既為住宿費，惟項目卻僅列示餐費，且分 2 張發票開立，又查 96.10.27 已有葛的店餐費 5,300 元及怡東開發之住宿費 12,680 元，亟須查明是否確為 96.10.27 之住宿費。
		餐費 (亞灣飯店)	96.11.3	26,700			
						單車租借 (牧野自行車精品店)	99,099

合辦單位	辦理期間	收據或發票日期與活動期間 有疑義之支出			其他與活動內容 有疑義之支出		疑義事項
		項目	日期	金額	項目	金額	
							清。
					單車租借 (財團法人自行車新文化基金)	6,800	計 20 台×340 = 6,800，疑義同上。
					貨櫃舞台車 (崧順交通事業)	144,005	經查各場次之晚會均由其他合辦單位籌辦，貨櫃舞台車用途亟須查明。
新竹市體育發展協會	11.2(五)-1 1.3(六)				保險費 (新光產險)	14,310	本保險係為新竹市體育會團保保險費，惟持向體委會結報，支出用途不符。
					礦泉水	20,000	數量 100(箱)×單價 200=20,000，礦泉水
新竹市體育發展協會	11.2(五)-1 1.3(六)				(鉅源商行)		水購置數量偏高，且該商號經查證係為違章開立收據之商號，涉有疑義。
		便當(仙葉速食店)	96.10.27、96.11.1	\$8,800			日期較活動期間早，涉有疑義。
屏東縣政府(屏東縣屏東新故鄉文教發展協會)	10.24-10.26(鐵馬行銷)10.27(晚會)				便當	\$60,675	10.27 便當數量合計 1,085 個，較 10.26 之 395 個多出 690，涉有疑義。
					便當	\$20,000	據協會結報憑證用途欄載明：「聖火隊餐費」，與自行車宣導無關，涉有疑義。
桃園縣政府(桃園縣體育會自由車委員會)	96.12.2				(自行車、煞車器) 精選腳踏車精品	50,000	煞車教學系統 20,000 元及教學用自行車 30,000 元，係為資本門支出，核與預算編列經常門未符。
		小計		348,086	小計	633,188	合計 981,274

資料來源：審計部函送本院資料。

附表5、行政院體育委員會自行車道推廣活動列支工作費
涉有疑義事項一覽表

單位：元

合辦單位	辦理期間	工作費						疑義事項
		給付對象	支付人數	期間	日支	每人支領	金額	
中華民國體育總會	10.24(三)-10.25(四)	副秘書長(沈永賢)	1	10.24-10.25	1,200		2,400	協會人員充任活動工作人員 2 人，惟辦理活動係該協會工作，且渠等已支領協會薪資，再向體委會支領工作費，涉有疑義。
		秘書(陳肇基)	1	10.24-10.25	1,200		2,400	
臺東縣體育會	10.26(五)-10.27(六)	活動策劃(劉俊毅)	1	10.18-10.27	1,200		12,000	協會人員充任活動工作人員 4 人，惟辦理活動係該協會工作，且渠等已支領協會薪資，又活動期間 2 日，惟支領期間長達 10 日，均涉有疑義。
		總幹事(林丁和)	1	10.18-10.27	1,200		12,000	
		總務組長(林宥玄)	1	10.18-10.27	800		8,000	
		活動助理(林佳慧)	1	10.18-10.27	800		8,000	
新竹市體育發展協會	11.2(五)-11.3(六)	張翔	1	11.2-11.3		32,000	32,000	工作人員張翔等 3 人，2 日工作費合計高達 70,200 元，涉有疑義。
		林竹一	1	11.2-11.3		16,000	16,000	
		楊慈馨	1	11.2-11.3		22,200	22,200	
中華民國自行車騎士協會	10.24(三)-11.3(六)	馬一誠、黃金宏	2	未知	未知	40,000	80,000	工作人員馬一誠等 20 人，工作費自 2,000 元至 40,000 元不等(合計 297,100 元)，領據均未註明工作期間、日支金額，其支領標準不一，尚待釐清；又左列給付對象是否有協會人員充任工作人員，均有疑義。
		吳孟勳	1			25,000	25,000	
		臺棋城	1			33,000	33,000	
		李健平、張梓雲、張毓婷、黃書冠	4			20,000	80,000	
		張瑞哲	1			15,000	15,000	
		侯福來、杜裕斌、陳英宏	3			10,000	30,000	
		陳文隆	1			6,000	6,000	
		簡美珠、潘正吉、謝崧楳、李陸榕	4			5,000	20,000	
		黃瑞珍(玳)	1			4,000	4,000	
		黃覺誼	1			2,100	2,100	
		鄭淑如	1			2,000	2,000	
中華民國自行車騎士協會	10.24(三)-11.3(六)	自行車選手	3	未知	1,000		43,600	原預計每人 1 天 1,000 元，是以每人至多應不超過 11,000 元，惟選手中李新生 11,600 元薛慶光 20,000 元蘇世平 12,000 元三人之

合辦單位	辦理期間	工作費						疑義事項
		給付對象	支付人數	期間	日支	每人支領	金額	
								工作費均超過標準，涉有疑義。
小計							455,700	

資料來源：審計部函送本院資料。

附表6、行政院體育委員會自行車道推廣活動原始憑證情形異常一覽表

單位：元

買受人	廠商名稱	統一編號	收據日期	品項	金額	查證結果
新竹市體育發展協會	全家廣告社	99785377	96.11.2	區域派報 (10張收據)	48,000	有關營業地址部分經查證已辦住址變更，惟應使用發票而未使用部分，北區國稅局新竹市分局已發文調查中。
	鉅源商行	66862458	96.11.2	礦泉水	20,000	業於 93.4.5 申請註銷營業登記，涉嫌未辦營業登記而營業，北區國稅局新竹市分局已發文調查中。
	逸松商行	20139903	96.11.3	麵包	21,000	業於 92.10.27 經主管機關廢止登記，涉嫌未辦營業登記而營業，北區國稅局新竹市分局已發文調查中。
雲林縣體育會國術委員會	順利購物中心	18336750	96.11.10	礦泉水	6,000	未依規定辦理登記擅自營業，違章屬實。(查該商號遲至 98.3.18 始辦理營業登記)
	大唐企業社	19356796	96.11.6	舞台背幕等	70,000	該商號停業期間為 96.8.1-97.7.1，惟 96.11.6 仍開立收據，違章屬實，中區國稅局虎尾稽徵所已發文調查中。
臺東縣體育會	新生打字社	74916886	96.10.26	宣傳單等	15,400	前負責為林宥玄(為該體育會總務組長)，惟該商號業於 95.7.19 變更負責人為王團榮，所開立之單據仍為前負責人，係屬違章。
				橡皮章	290	
				小看板	100	
小計				180,790(共 6 案、17 件)		

資料來源：審計部函送本院資料。

附表7、行政院體育委員會自行車道推廣活動合辦單位成果報告
內容一覽表

序號	單位	檢送成果報告 (函報結報日期)	成果報告內容
1	中華民國體育運動總會 (台北市)	96.11.30	活動名稱：宜蘭縣自行車推廣活動 臺灣真行—自行車嘉年華會 新增運動人口數：無資料 檢討與建議：無 照片：30 幅
2	花蓮縣體育會	96.12.24	活動名稱：花蓮縣自行車嘉年華活 新增運動人口數：無資料 檢討與建議：活動時間為平日，無法全民參與 照片：23 幅
3	臺東縣體育會	96.11.14	活動名稱：臺東縣自行車嘉年華活動 新增運動人口數：無資料 檢討與建議：無 照片：12 幅
4	屏東縣政府	96.12.21	活動名稱：2007 腳踏屏東愛台灣系列活動 新增運動人口數：無資料 檢討與建議：無 照片：4 幅
5	改制前 高雄市政府	96.12.18	活動名稱：高雄市千里自行車道活動 新增運動人口數：無資料 檢討與建議：無 照片：20 幅
6	前臺南 縣政府	96.12.13	活動名稱：臺南縣自行車嘉年華活動 新增運動人口數：無資料 檢討與建議：無 照片：5 幅
7	雲林縣體育會	96.11.20	活動名稱：雲林縣自行車嘉年華會 新增運動人口數：無資料 檢討與建議：事前準備時間若更充裕，定能辦的更有聲有色 照片：10 幅
8	國立臺灣體育學院 (臺中市)	97.1.2	活動名稱：千里自行車道 萬里步道臺中市會師晚會活動 新增運動人口數：無資料 檢討與建議：無 照片：10 幅
9	新竹市體育發展協會	96.11.13	活動名稱：新竹市自行車嘉年華活動 新增運動人口數：無資料 檢討與建議：動員情形有待加強 照片：14 幅

序號	單位	檢送成果報告 (函報結報日期)	成果報告內容
10	中華民國自行車騎士協會	96.12.4	活動名稱：千里自行車道—環島巡禮 新增運動人口數：環島經過各縣市之地方民眾參與約 200 人 檢討與建議：部分自行車道使用率偏低，如何透過資訊及活動舉辦活絡自行車道是當務之急等。 照片：49 幅
11	新竹縣政府	96.12.25	活動名稱：樂趣生活 自行車千里行 新增運動人口數：無資料 檢討與建議：無 照片：9 幅
12	澎湖縣體育會	96.12.26	未提供成果報告。
13	嘉義市政府	97.1.8	活動名稱：2007 嘉義市自行車道綠盈巡禮活動 新增運動人口數：無資料 檢討與建議：無 照片：無
14	花蓮縣政府	97.1.4	活動名稱：吉安鄉自行車日 新增運動人口數：無資料 檢討與建議：無 照片：各大媒體報導、活動花絮照片
15	宜蘭縣政府	96.12.26	活動名稱：蘭陽溪自然生態自行車之旅 新增運動人口數：無資料 檢討與建議：多舉辦類似活動，提升運動休閒品質 照片：18 幅。
16	桃園縣政府	96.12.17	活動名稱：千里自行車道—正確安全之騎乘觀念宣導活動 新增運動人口數：無資料 檢討與建議：多舉辦類似活動，讓自行車運動成為全民運動 照片：12 幅。
17	臺東縣政府	96.12.28	活動名稱：臺東縣千里自行車道活動 新增運動人口數：無資料 檢討與建議：無 照片：54 幅
18	南投縣政府	96.12.20	活動名稱：集中精神-鐵馬驚騎在中寮、集集厝進商機產業系列活動 新增運動人口數：無資料 檢討與建議：無 照片：54 幅

資料來源：審計部函送本院資料。