

調查報告

壹、案由：據訴，宜蘭縣虎跳牆、鵝仔頭山、枕頭山、鼻仔頭山、金面山、南機場及北機場等地區，所遺留大量二次世界大戰軍事遺跡，深具殖民文化、歷史空間之時代意義，然該等軍事設施因欠缺有效之管理維護，致雜草叢生、毀壞情形隨處可見。鑒於近年文化資產保存議題逐漸受到重視，究政府機關對軍事遺址文化資產之整體規劃及保存維護情形為何？認有進一步瞭解之必要乙案。

貳、調查意見：

一、宜蘭縣轄內各類日治時期之軍事遺跡，為宜蘭在地歷史發展階段之重要文化資產，宜蘭縣政府允應積極辦理保存維護與活化工作，避免其傾頹破壞或成為閒置空間，惟在活化再利用過程中，對歷史事件之陳述允宜特別慎重。

(一)依據全民國防教育法第 11 條規定：「各級主管機關應妥善管理各類具全民國防教育功能之軍事遺址…。」又依國防文物及軍事遺址管理實施辦法第 4 條規定：「本辦法所稱軍事遺址，指經由目的事業主管機關指定具有歷史意義之軍事遺跡及景觀。前項軍事遺址之指定及廢止審查、監管保護或其他應遵行事項，準用文化資產保存法之相關規定。」同辦法第 2 條亦明定：「本辦法所稱目的事業主管機關，在中央為行政院文化建設委員會（現為文化部）；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府」。再依文化資產保存法第 3 條規定：「本法所稱文化資產，指具有歷史、文化、藝術、科學等價值，並經指定或登錄之下列資產：一、古蹟

、歷史建築、聚落：…。二、遺址：…。三、文化景觀：…。四、傳統藝術：…。五、民俗及有關文物：…。六、古物：…。七、自然地景：…。」同法第 8 條復規定：「公有之文化資產，由所有或管理機關（構）編列預算，辦理保存、修復及管理維護。」爰文化部、直轄市政府、縣（市）政府對於具有歷史意義之軍事遺跡及景觀得指定或登錄為文化資產，並對其負有保存、修復及管理維護之責，合先敘明。

(二)宜蘭縣現存日治時期的軍事遺跡，緣起於第二次世界大戰期間，日本為遂行其「大東亞共榮圈」之侵略野心，除持續對中國發動戰爭，同時攫取東南亞各國的富庶天然資源以支持其侵略作戰外，並於 1941 年 12 月 8 日偷襲美國珍珠港，引發太平洋戰爭。1943 年起，以美、英為首之盟軍開始對臺灣進行大規模空襲，日軍為求攻擊及防禦，在各地興建軍事據點及設施；1944 年戰局逆轉，雙方戰力消長，盟軍實施跳島作戰策略，陸續攻佔馬紹爾群島及塞班島，此時盟軍已掌握了戰區優勢。日軍為避免盟軍登陸臺灣，在臺灣各重要軍事地點佈署兵力，並積極建構各類防禦工事，宜蘭縣現存的各類軍事遺跡，如碉堡、防空壕、軍事坑道及飛機掩體（在地人稱為機堡）等，多為此一時期建構而成。其後盟軍跳過臺灣直取琉球，不但讓臺灣免除了戰爭的蹂躪，也使得這些軍事遺跡得以保留。時至今日，這些保留未被破壞之軍事遺構，刻劃著當時宜蘭在地歷史發展的軌跡，蘊涵著歷史及教育的意義，為當地重要之文化資產，亟待權責機關予以重視與妥善維護保存。

(三)依據民國 95 年宜蘭縣政府委託調查統計，宜蘭縣各

鄉鎮市日治時期各類軍事遺構共有 72 處；其中以各類碉堡（砲堡、機槍堡）最多，共有 17 處，飛機掩體有 11 處居次，另有防空壕 9 處、軍事坑道 8 處及其他軍事設施等，且多數軍事遺跡分布在宜蘭市區。其中飛行測候所、南機場八角塔臺及飛行通信所已被登錄為宜蘭縣歷史建築，另機場風向帶則已被指定為縣定古蹟，102 年 7 月 30 日宜蘭縣政府另將鄰近南機場之 6 座機堡登錄為歷史建築。依據宜蘭縣政府表示，宜蘭縣亟須保存維護的二戰時期日軍建構的各類軍事遺跡，以機場設施、飛機掩體、軍事坑道及機場週遭設施為主。

(四) 經查，宜蘭縣政府目前將部分重要的日治時期軍事遺跡辦理活化再利用，多集中在機堡方面之處置，例如將員山機堡建構為文物展示館對外開放、將 2 座思源機堡委由當地社區發展協會管理，以及將 2 座進士里機堡交由宜蘭縣鑑湖堂文化協會管理等。又對重要建物如飛行測候所、南機場八角塔臺、飛行通信所、機場風向帶及南機場機堡群之 6 座機堡，將其登錄或公告為歷史建物或縣定古蹟，使其具有文化資產身分，以為最基本之保護措施，然對其等之活化再利用規劃則付之闕如。另對於軍事坑道、各類碉堡及其他軍事遺構，尚無任何保存、維護及活化再利用之相關計畫。爰此，宜蘭縣政府允應以更積極態度，尋求中央政府協助，加速規劃轄內各日治時期軍事遺構之保存維護措施，勿任該等歷史文物遭致破壞，或成為另一種形式的閒置空間。

(五) 再查，宜蘭縣政府將員山機堡建構為文物展示館，使員山機堡成為具有社區營造、文化知性與教育功能之展示場所，將員山機堡這個歷史發展階段的軍

事遺址與在地社區居民融合成為一個文化生活圈，並藉以帶動地方產業發展的作法，應予肯定。惟本院調查委員於實地履勘時，發現該文物展示館之展示內容，有將當時日本軍國主義之侵略行為美化之虞。此外，宜蘭縣政府主辦之「宜蘭縣 2013 全國古蹟日」活動文宣品「走讀旅圖」，將日本軍國主義在二次世界大戰末期神風特攻隊的困獸之鬥美化為「紅蜻蜓、白蝴蝶、御神風」的故事¹；該文宣品中亦有「…白蝴蝶駕馭紅蜻蜓，也不斷上演著前仆後繼，一去不回，視死如歸的自殺殲敵情節。」、「…日本軍方下今天一號作戰開始…白蝴蝶的出擊戰士因陣亡而留下『英名』者有 37 名。」之敘述內容，就當時臺灣為日本殖民地之被受害者而言，似有頌揚侵略者及敵我角色錯置之疑，易使戰爭所帶給人們傷痛與歷史記憶的教育意義失焦，宜蘭縣政府允宜特別慎重。

(六)綜上，宜蘭縣轄內各類日治時期之軍事遺跡，為宜蘭在地歷史發展階段之重要文化資產，宜蘭縣政府允應積極規劃，辦理保存維護與活化工作，避免其傾頹破壞或成為閒置空間，惟在活化再利用過程中，對歷史事件之陳述允宜特別慎重。

二、虎跳牆坑道為宜蘭縣深具特色且保存完整之軍事遺構，為避免其有遭毀壞滅失之虞，文化部允宜協助宜蘭縣政府保存與維護，作為獨具在地特色之日治時期軍事文物場址。

¹ 宜蘭縣政府文化局主辦之「宜蘭縣 2013 全國古蹟日：蘭陽日治軍事景觀」簡介「紅蜻蜓、白蝴蝶、御神風—走讀旅圖」中介紹：「機翼上塗有紅色太陽的神風特攻隊當時被叫做『紅蜻蜓』，在臺灣的特攻隊員被稱為『白蝴蝶』。特攻隊員離家前夕，日本母親會對他們說，如果今生不能再見，無論如何要化成白蝴蝶飛回家，讓媽媽見最後一面。」

- (一)二次世界大戰後期，日軍為防範盟軍自宜蘭登陸，在宜蘭各地建築各類防禦工事，其中沿著中央山脈和雪山山脈，如鼻仔頭山、鵝仔頭山、金面山及虎跳牆等山脈山麓地區開鑿許多軍事坑道，並於視野良好的制高點架設砲臺，作為敵軍來襲時的攻擊據點，在砲臺的周圍都有坑道群以構成連絡與防禦的陣地；這些軍事坑道中，以虎跳牆坑道保存尚屬完整。虎跳牆坑道位於員山鄉永和村第一公墓下方，是日軍徵召民眾沿山腰開鑿而成，外觀隱蔽，一般人不易發覺。坑道內部大約呈「λ」狀，外有 2 個坑道口，內有坑道連通砲臺碉堡及機槍口；內部相當複雜，坑道有高低起伏的變化，除了設有石床、廁所、儲存戰備水源外，並於通往砲臺碉堡通道旁，有向下深挖 72 階通道（現有一處坍塌影響進出）的戰情指揮室（或會議室）等，如不計算通往戰情指揮室 72 階距離，坑道總長約 100 公尺；又碉堡砲口射角剛好可以涵蓋整個宜蘭市區，顯示這個防禦工事在戰略上的重要性。
- (二)據宜蘭縣政府表示，有關虎跳牆坑道的管理維護措施，因虎跳牆坑道位於永和村第一公墓區域內，地處偏僻，週遭墳墓林立，一般民眾參訪意願不高，後續活化再利用將有困難；又該軍事坑道土地所有權及建物管理權分屬於員山鄉公所及國防部後備司令部，此一部份仍須後續連繫、溝通與整合；再則因年代久遠，坑道內已發現有許多蝙蝠棲息，如欲開發或開放將牽涉到生態保育問題，仍須仔細評估。目前已向文化部申請經費補助，將先行辦理虎跳牆軍事坑道影像及文字先期調查工作。
- (三)經查，虎跳牆軍事坑道為眾多坑道中規模較大者，內可容納一定兵力，又有建構坑道、砲臺碉堡、機

槍口、石床、廁所及戰備儲存水源，設備一應俱全。又有深入地下 72 階之戰情指揮室或會議室，為所有軍事坑道中獨具特色者，亦應為日軍在二次世界大戰末期對戰防禦工事之代表作。觀察此一軍事遺構十分堅固，迄今幾乎仍保持原狀，雖歷經超過半世紀的歲月，坑道結構除通往戰情指揮室通道有部分崩坍外，整體尚屬完整；其中戰情指揮室之磚牆仍保持全新狀態及戰備儲存水源仍可清澈見底，令人驚嘆。虎跳牆軍事坑道深具歷史發展階段意義，雖然以其軍事遺跡的規模，無法與具有國際位階的金門軍事坑道相比擬，卻是宜蘭在地極具特色之日治時期軍事文化資產，深具保存與維護價值。

(四)又查，虎跳牆坑道土地所有權及建物管理權雖分屬於員山鄉公所及國防部，惟國防部目前係將該坑道封閉，僅為例行性巡邏、管制及環境整理，並無其他應用計畫，且表示地方政府如欲使用該坑道，可擬訂計畫請其核准，即宜蘭縣政府活化再利用該軍事坑道並無管理權有無之困擾。考量虎跳牆軍事坑道位於公墓區域內，勢將無法吸引民眾到訪，又因坑道內發現有季節性蝙蝠棲息，涉及生態保育問題，如欲連結轄內各觀光景點及開放或開發該軍事坑道等活化再利用措施，確實有執行上之困難。

(五)惟宜蘭縣政府允應體認虎跳牆坑道為宜蘭在地獨具歷史發展意義之日治時期軍事遺跡，須妥予保存與維護，應立即清除及修復坑道內崩坍處，避免其持續毀壞，又宜評估是否依據文化資產保存法規定賦予文化資產身分，俾予整體結構最基本之保護措施。另在該軍事坑道未開放及未活化再利用情況下，宜蘭縣政府亦應積極謀求對策，如何讓民眾得以知曉並能接觸虎跳牆軍事坑道遺跡及其歷史事蹟

，達到教育的目的。面對地方政府普遍財政困窘情況，文化部允應居於文化資產保護領導者地位，輔導並補助宜蘭縣政府，挹注必要資源，協助其保存及維護宜蘭縣轄內之日治時期各類軍事遺跡，避免該類遺跡有逐漸遭毀壞與滅失之虞。

(六)虎跳牆軍事坑道是戰爭的產物，是一種「負面資產」，也就是一種「省思資產」，這種戰爭軍事遺構給後人的印象與想像幾乎都是負面的，但其存在之意義是讓人深思反省，可以作為一種教育的方式，如果任由這些「負面資產」毀壞消失，同時也就失去了了解與反思的教育意義。此外，宜蘭所有日治時期軍事遺跡的負面資產也可以與臺灣其他地區相連結，甚至和世界的其他負面資產相對話，藉以全面了解臺灣在被殖民時期的歷史²。

(七)綜上，虎跳牆坑道為宜蘭縣深具特色且保存完整之軍事遺構，為避免其有遭毀壞滅失之虞，文化部允宜協助宜蘭縣政府保存與維護，作為獨具在地特色之日治時期軍事文物場址。

² 節錄自國立臺北教育大學邱詠婷教授於 102 年 11 月 19 日在本院對本案諮詢會議中發言內容。

參、處理辦法：

- 一、調查意見函請文化部及宜蘭縣政府辦理見復。
- 二、本調查報告審議通過後調查意見（不含附件）上網公告。

調查委員：黃煌雄

中 華 民 國 103 年 2 月 10 日

