

糾 正 案 文

壹、被糾正機關：台灣自來水股份有限公司、台灣自來水股份有限公司第十二區管理處。

貳、案由：台灣自來水股份有限公司第十二區管理處管線抽換工程管理失當，致屢生弊端，回填涉及偷工減料、CLSM 單價偏高及品質檢驗缺失等，台灣自來水股份有限公司督導不周，洵有嚴重違失：

參、事實與理由：

台灣自來水股份有限公司(下稱台水公司)第十二區管理處(下稱第十二區處)管線抽換工程管理失當，致屢生弊端，回填涉及偷工減料、CLSM 單價偏高及品質檢驗缺失等，台水公司督導不周，洵有嚴重違失：

- 一、台水公司置總經理一人，承董事會之決議，綜理公司業務，並指揮監督所屬人員及機構；該公司工務處掌理工程規劃、設計之審核及施工督導等事項，台灣自來水股份有限公司組織規程第 2 條及第 3 條分別定有明文。
- 二、板橋地檢署 100 年度偵字第 2334 號、3194 號、11268 號、12511 號起訴書有關本節載以：

查第十二區處自來水管線抽換工程……。廠商承作自來水管線抽換工程，最終須將開挖路面回填以控制性低強度混凝土(CLSM)或功能再生混凝土(MRC)以及熱拌瀝青混凝土復原道路，本案圍標集團主其事者朱○○為降低管線抽換工程施作成本，於 97 年初號召圍標集團中之日○公司、國○公司、成○公司、敏○公司、來○公司、凱○公司、東○公司、生○公司、欣○公司、甲○公司、明○公司、祥○公司等 12 餘家廠商組一名為威○公司且未經合法申設之預拌

混凝土廠，並以渠等各自承作第十二區處管線工程開挖路面取得之工程棄土，充作原料自拌混凝土，作為回填各管溝工程之 CLSM 與 MRC，同時亦銷貨與圍標集團之其他成員廠商，威○公司各股東廠商除得以低價購入自拌 CLSM 與 MRC 外，並得依入股股數領受威竣公司年度混凝土銷貨盈餘。

朱○○於徵詢威○公司主要股東呂○○、蔡○○、許○○等人意見並經討論後，決定以上開威○公司產製每一立方米混凝土提撥 50 元行賄林○○，……。林○○陸續於 98 年 10 月、11 月、12 月間，連續收取朱其萬依前揭計算式分別交付之 16 萬 8,150 元、10 萬 900 元及 22 萬 6,450 元等 3 筆賄款，總計 59 萬 4,250 元。

朱○○於 98 年 8 月間建議威○公司主要股東呂○○、蔡○○、許○○等人以威○公司公關賄款行賄林○○時，亦同時建議另以威○公司產製每一立方米混凝土提撥 20 元行賄劉○○。劉○○於 98 年 9 月迄至 12 月間，於威○公司、新○○舞廳及新○○餐廳等飲宴場所，4 度收受朱○○交付以威○公司營業收入提撥之 3 萬 9,500 元、6 萬 7,260 元、4 萬 360 元、9 萬 5,800 元等 4 筆賄款，合計 24 萬 2,920 元。

- 三、本案得標廠商將作為回填各管溝工程使用之 CLSM（控制性低強度混凝土）之費用，得以每一立方米混凝土分別提撥 50 元及 20 元行賄林○○及劉○○，乃基於每一立方米混凝土預算單價偏高，以及二人負有現場品質檢驗之權責所致；尤其購置於違法廠（威○公司查係非依法設立）所生產之低價 CLSM 與 MRC 材料之品質及其檢驗過程，確亦令人質疑，爰經深入查證：
- （一）詢據工程會對 CLSM（控制性低強度混凝土）單價說明要以：

有關 CLSM 現地拌合製程，經搜尋標案資料後，相關單價分析表部份如下表所示：

CLSM 現地拌合製程單價分析表(資料來源：工程會)

工作項目：回填控制性低強度混凝土回填材料		單位：M3		計價代碼：0231901023	
工料名稱	單位	數量	單價	複價	編碼(備註)
開挖料處理費(含租地及礫石處理)	式	1.000	90.00	90.00	0223100025
黏著材料(水泥、飛灰及爐石等)	kg	150.000	6.00	900.00	W0127310006
早強劑	kg	2.000	22.00	44.00	M0305100002
拌合運送及澆置費(含預拌車及小運搬)	式	1.000	220.00	220.00	0274200033
另件及工具損耗	式	1.000	46.00	46.00	W01271000D6
合計	M3	1.000		1,300.00	
人工： 84.00	機具： 148.00	每 M3 單價計		1,300.00	
材料： 122.00	雜項： 946.00				

(二)台水公司總管理處暨第十二區管理處相關主管人員就 CLSM (控制性低強度混凝土) 單價說明及相關業務檢查結果要以：

- 1、CLSM 單價部分：查第十二區處於 96 年間因配合工程契約修正管溝回填材料由原碎石級配料改為「控制性低強度混凝土回填材料」回填，且為配合政府資源再生利用政策，採取可利用管溝開挖所得之剩餘土石方為混凝土原料拌合。而「控制性低強度混凝土回填材料」單價分析：1,350 元/立方公尺，案經台水公司 96 年 11 月 19 日台水工字第 0960040817 號函所屬各單位配合 97 年元月工程契約範本實施參酌辦理。嗣第十二區處考量所在轄區為大台北都會區，人口密集，拌合場地取得困難，擬增加由拌合廠直接購買「控制

性低強度混凝土回填材料」項目，單價擬參考臺北自來水事業處工程總隊之單價分析：日間施工為 1,815 元/立方公尺、夜間施工為 1,905 元/立方公尺，經報請台水公司以 96 年 12 月 31 日台水工字第 0960049032 號函核定：同意該處若管線鄰近地區確有拌合場地尋覓不易，且大部分為夜間施工，以現場拌合施工，實務上確有困難，可由預拌混凝土廠直接購買「控制性低強度混凝土回填材料」，以每立方公尺 1,730 元編列預算。99 年 6 月 8 日台水公司再以台水工字第 0990019855 號函第十二區處，有關「控制性低強度混凝土回填材料」單價，依該公司參考單價 1,350 元/立方公尺編列在案。

2、台水公司辦理第十二區處工程督導、機動抽查部分：查台水公司 97 年 2 次、98 年 11 次、99 年 8 次至辦理工程督導、機動抽查，惟就系爭標案之 CLSM（控制性低強度混凝土）項目檢查結果，僅有：

(1) 98 年 4 月 7 日就「板橋市陽明街管線抽換工程」工程督導紀錄之其他意見提出：「1. 本工程所列之控制性低強度回填材料單價分析與本公司所規定之控制性低強度回填材料單價分析不同，爾後請檢討注意編列」等語。

(2) 99 年 6 月 18 日就「三峽鎮隆恩街送水管工程（一）」工程督導紀錄之其他意見提出：「3. 管溝 CLSM 編製單價偏高，請檢討符合本公司相關產製規定及頒行單價與否」等語。

(三) 依工程會提供 CLSM 現地拌合製程單價分析：每立方公尺為 1,300 元，而台水公司 96 年 11 月 19 日核定為 1,350 元。嗣經第十二區處報請台水公司 96

年 12 月 31 日核定由預拌混凝土廠直接購買「控制性低強度混凝土回填材料」，以每立方公尺 1,730 元編列預算。迨 99 年 6 月 8 日台水公司再核定回復為 1,350 元。查第十二區處系爭標案（97 年至 99 年）之工程預算書編有「CLSM(控制性低強度混凝土)」項目計 37 件。工程採用 CLSM 均係由非依法設立之威竣公司在現場拌合且採取可利用管溝開挖所得之剩餘土石方為混凝土原料拌合所提供，並非由預拌混凝土廠直接購買，惟查上開 97 年 10 月至 99 年 10 月工程預算書之 CLSM（區分日間施工、夜間施工）之單價由 1,927 元至 2,600 元 10 種單價予以編列，平均單價高達 2,196 元（詳如附表一：系爭標案 CLSM 與 MRC 單價彙整表），第十二區處顯然未依台水公司核定單價分析編列，且大幅度浮編單價，而台水公司於該區處年度工程預算報請該公司備查時，既未盡核備之責退回更正，97 至 99 年度台水公司至第十二區處工程督導、機動抽查，亦未確實督促改善，僅於 2 次檢查紀錄之其他意見註記，監督之責，流於形式。

- 四、據上論結，第十二區處管線抽換工程管理失當，致屢生弊端，回填涉及偷工減料、CLSM 單價浮編，致雙方有牟取鉅額不法利益之空間，核有重大違失；台水公司對十二區處管線抽換工程督導不周，咎責難辭，與首揭規定有悖，洵有嚴重違失。台水公司應澈底檢討改善，並確實督促所屬，以落實工程規劃及施工督導，確實合理編列單價及工程底價，加強工程規範及品質檢驗，健全工程管理，俾確保工程品質，防杜弊端再生。另需依政府採購法相關規定檢討妥處本案相關之違法廠商，以正公共工程秩序。

綜上所述，台水公司第十二區處管線抽換工程管理失當，致屢生弊端，回填涉及偷工減料、CLSM 單價偏高及品質檢驗缺失等，台水公司督導不周，洵有嚴重違失，爰依監察法第 24 條提案糾正，移送行政院轉飭所屬確實檢討改善見復。

提案委員：葛永光、陳永祥

中 華 民 國 101 年 4 月 17 日

附表一：系爭標案（共計47件）之CLSM與MRC單價彙整表

編制日期：101.03.02

序號	工程編號	工程名稱	預算核定	預算編製	承包廠商	監造單位	發包預算(含稅)	預估底價(含稅)	核定底價(含稅)	契約總價(含稅)	控制性低強度混凝土 CLSM(日間施工)		控制性低強度混凝土 CLSM(夜間施工)		功能再生混凝土MRC		其他補充說明	
											預算單價(元/m ³)	合約單價(元/m ³)	預算單價(元/m ³)	合約單價(元/m ³)	預算單價(元/m ³)	合約單價(元/m ³)		
01	WR-97-1 201-55	新莊市頭工一號道路拓寬管線埋設工程	經理 蘇○○	工程員 林○○	○強公司	工務課 許○○	808,357	808,357	760,000	780,000	1,999	1,935						
02	WQ-97-1 201-02	板橋市埔墘第1~3區重劃管線工程	經理 蘇○○	工程員 林○○	○基公司	工務課 劉○○	2,432,285	2,432,285	2,320,000	2,300,000	2,358	2,232						
03	WR-97-1 201-61	捷運新莊線頭前庄站北側管線永久遷移工程	經理 蘇○○	工程員 林○○	○一公司	工務課 許○○	981,293	981,293	930,000	930,000								碎石級配回填
04	WR-97-1 201-62	捷運新莊線輔大站B出入口管線永久遷移工程	經理 蘇○○	工程員 林○○	○昇工程行	工務課 林○○	729,557	729,557	695,000	690,000								碎石級配回填
05	WR-97-1 201-64	蘆洲捷運線802標管線復舊工程	經理 蘇○○	工程員 劉○○	○佑公司	工務課 劉○○	11,091,610	11,091,610	10,600,000	10,550,000	2,154	2,049						
06	WR-97-1 201-59	樹林市中正路651號至753號管線改善工程	經理 蘇○○	技術士 劉○○	○強公司	樹林所 陳○○	1,072,260	1,072,260	1,018,000	1,010,000	1,999	1,887						
07	WR-97-1 201-72	配合板橋116線拓寬φ1350自來水管改善工程(二)	經理 蘇○○	工程員 陳○○	○佑公司	工務課 劉○○	23,566,447	23,566,447	22,380,000	22,380,000	2,500	2,373	2,600	2,468				因CLSM灌注位置無道路通行，需二次運搬，故單價含小運搬費用
08	WR-98-1 201-02	尖山加壓站管線改善工程	經理 蘇○○	工程員 劉○○	○全公司	工務課 劉○○	16,780,011	16,780,011	15,940,000	15,850,000	2,216	2,097						
09	RL-98-12 01-02	板橋市中正路管線抽換工程	經理 蘇○○	工程員 劉○○	○良公司	工務課 陳○○	12,652,876	12,652,876	12,020,000	12,000,000			2,220	2,106				

序號	工程編號	工程名稱	預算核定	預算編製	承包廠商	監造單位	發包預算(含稅)	預估底價(含稅)	核定底價(含稅)	契約總價(含稅)	控制性低強度混凝土CLSM(日間施工)		控制性低強度混凝土CLSM(夜間施工)		功能再生混凝土MRC		其他補充說明
											預算單價(元/m ³)	合約單價(元/m ³)	預算單價(元/m ³)	合約單價(元/m ³)	預算單價(元/m ³)	合約單價(元/m ³)	
10	RL-98-12 01-03	板橋市新海路管線抽換工程	經理 蘇○○	工程員 劉○○	○良公司	工務課 陳○○	11,905,334	11,905,334	11,310,000	11,300,000			2,220	2,107			
11	RL-98-12 01-09	板橋市陽明街管線抽換工程	經理 蘇○○	工程員 李○○	○晟公司	工務課 劉○○	11,654,189	11,654,189	11,070,000	11,070,000	2,060	1,956					
12	RL-98-12 01-05	新莊市中華路1段(公園路至復興路1段)管線抽換工程	經理 蘇○○	技術士 劉○○	○基公司	工務課 林○○	6,357,647	6,357,647	6,040,000	6,030,000	2,060	1,954	2,220	2,106			
13	RL-98-12 01-07	新莊市中山路3段雙號側(丹鳳橋至中正路)管線抽換工程	經理 蘇○○	工程員 陳○○	○全公司	工務課 許○○	12,952,145	12,952,145	12,300,000	12,235,000			2,220	2,101			
14	RL-98-12 01-10	蘆洲市中山一路95、97、103巷管線抽換工程	經理 蘇○○	工程員 林○○	○利公司	工務課 李○○	5,199,015	5,199,015	4,930,000	4,900,000	2,060	1,948	2,220	2,098			
15	RL-98-12 01-08	蘆洲市信義路30、34巷管線抽換工程	經理 蘇○○	技術士 許○○	○基公司	蘆洲所 鄭○○	5,115,259	5,115,259	4,940,000	4,820,000	2,060	1,947					
16	RL-98-12 01-01	新莊市福海街管線抽換工程	經理 蘇○○	技術士 王○○	○晟公司	新莊所 陳○○	4,333,971	4,333,971	4,100,000	4,100,000			2,154	2,041			
17	RL-98-12 01-15	新莊市中泰街(中港路至中和街)管線抽換工程	經理 蘇○○	工程員 葉○○	○晟公司	新莊所 葉○○	5,647,030	5,647,030	5,450,000	5,340,000			2,220	2,102			
18	RL-98-12 01-06	龜山鄉萬壽路1段管線抽換工程	經理 蘇○○	工程員 陳○○	○壯公司	工務課 李○○	16,548,732	16,548,732	15,720,000	15,690,000			2,220	2,106			
19	RL-98-12 01-17	新莊市銘德街管線抽換工程	經理 蘇○○	工程員 陳○○	○強公司	新莊所 葉○○	8,503,725	8,503,725	8,060,000	8,050,000			2,220	2,104			

序號	工程編號	工程名稱	預算核定	預算編製	承包廠商	監造單位	發包預算(含稅)	預估底價(含稅)	核定底價(含稅)	契約總價(含稅)	控制性低強度混凝土 CLSM(日間施工)		控制性低強度混凝土 CLSM(夜間施工)		功能再生混凝土MRC		其他補充說明	
											預算單價(元/m ³)	合約單價(元/m ³)	預算單價(元/m ³)	合約單價(元/m ³)	預算單價(元/m ³)	合約單價(元/m ³)		
20	RL-98-1201-39	三峽鎮麻園路管線抽換工程	經理蘇○○	技術士沈○○	○浩公司	鶯歌所蔡○○	9,539,935	9,539,935	9,060,000	9,000,000	2,060	1,948						
21	RL-98-1201-11	三峽鎮三樹路222巷各弄管線抽換工程	經理蘇○○	工程員林○○	○一公司	工務課許○○	9,435,871	9,435,871	8,970,000	8,960,000	2,220	1,955						
22	RL-98-1201-33	五股鄉民義路1段2-216號管線抽換工程	經理蘇○○	技術士張○○	○利公司	泰山所林○○	12,423,391	12,423,391	11,800,000	11,750,000			2,220	2,102	521	493	現場伴合CLSM(日間)為變更設計新增議價	
23	RL-98-1201-14	蘆洲市中山一路74、120、122巷管線抽換工程	經理蘇○○	技術士鄭○○	○驛公司	蘆洲所許○○	3,020,769	3,020,769	2,870,000	2,850,000	2,060	1,948						
24	RL-98-1201-38	板橋市富山街管線抽換工程	經理蘇○○	技術士李○○	○得公司	板橋所蕭○○	1,476,883	1,476,883	1,400,000	1,370,000	2,060	1,910						
25	WQ-98-1201-01	土城市頂埔捷運線送水管線臨遷工程	經理蘇○○	工程員劉○○	○沅公司	工務課劉○○	35,660,873	35,660,873	34,000,000	33,800,000	1,999	1,896	2,154	2,043				
26	RA-99-1201-03	板橋市金門街369巷管線抽換工程	經理蘇○○	工程員陳○○	○得公司	樹林所陳○○	3,070,896	3,070,896	2,800,000	2,780,000	1,930	1,747						
27	AL-99-1201-10	土城市中央路4段φ1350m/m管線抽換工程(三)	經理蘇○○	工程員劉○○	○沅公司	工務課林○○	14,649,997	14,649,997	13,300,000	13,280,000	1,930	1,750						
28	WR-99-1201-D1	小型工程單價採購-丁區99	經理蘇○○	工程員陳○○	○統公司	工務課	5,733,000	5,733,000	5,290,000	5,290,000	1,930	1,780	1,927	1,777				單價採購開口合約
29	RA-99-1201-09	土城市中央路4段φ1350m/m管線抽換工程(二)	經理蘇○○	工程員劉○○	○橋公司	工務課林○○	14,714,524	14,714,524	13,390,000	13,350,000	1,930	1,751						變更設計增加施工量，原為2283M ³ ，增為2485M ³

序號	工程編號	工程名稱	預算核定	預算編製	承包廠商	監造單位	發包預算(含稅)	預估底價(含稅)	核定底價(含稅)	契約總價(含稅)	控制性低強度混凝土 CLSM(日間施工)		控制性低強度混凝土 CLSM(夜間施工)		功能再生混凝土MRC		其他補充說明
											預算單價(元/m ³)	合約單價(元/m ³)	預算單價(元/m ³)	合約單價(元/m ³)	預算單價(元/m ³)	合約單價(元/m ³)	
30	AL-99-12 01-27	樹林市育英街132巷及日新街巷道管線抽換工程	經理 蘇○○	工程員 李○○	○晟公司	工務課 陳○○	6,575,998	6,575,998	6,050,000	6,050,000	1,930	1,776	2,540	2,337			變更設計增加CLSM日間施工量，原為443M ³ ，增為463M ³
31	RA-99-12 01-17	板橋市文聖街管線抽換工程	經理 蘇○○	工程員 林○○	○佑公司	工務課 周○○	6,484,359	6,484,359	5,960,000	5,950,000	1,930	1,771					變更設計增加CLSM日間施工量，原為691M ³ ，增為733M ³
32	AL-99-12 01-29	新莊市中正路單號側(思源路-新樹路)管線抽換工程	經理 蘇○○	技術士 周○○	○佑公司	工務課 林○○	11,946,500	11,946,500	10,990,000	10,950,000	1,930	1,769					
33	AL-99-12 01-33	板橋市莊敬路管線抽換工程	經理 蘇○○	工程員 林○○	○佑公司	工務課 李○○	5,530,064	5,530,064	5,170,000	5,100,000	1,927	1,778					
34	AL-99-12 01-25	新莊市福營路227巷管線抽換工程	經理 蘇○○	工程員 葉○○	○全公司	新莊所 陳○○	2,867,927	2,867,927	2,680,000	2,650,000	1,930	1,784					
35	AL-99-12 01-30	蘆洲市中原路管線抽換工程	經理 蘇○○	監設員 李○○	○佑公司	工務課 劉○○	18,131,803	18,131,803	16,950,000	16,800,000	1,930	1,788					
36	RA-99-12 01-20	蘆洲市中山二路45巷口至三民路口管線抽換工程	經理 蘇○○	監設員 李○○	○晟公司	工務課 劉○○	2,508,783	2,508,783	2,330,000	2,300,000	1,930	1,771					
37	RA-99-12 01-10	鶯歌鎮建國路(中正一路至國華街)雙側管線抽換工程	經理 蘇○○	工程員 林○○	○一公司	工務課 許○○	11,490,682	11,490,682	10,740,000	10,650,000	1,927	1,787					變更設計增加CLSM日間施工量，原為1271M ³ ，增為1420M ³

序號	工程編號	工程名稱	預算核定	預算編製	承包廠商	監造單位	發包預算(含稅)	預估底價(含稅)	核定底價(含稅)	契約總價(含稅)	控制性低強度混凝土CLSM(日間施工)		控制性低強度混凝土CLSM(夜間施工)		功能再生混凝土MRC		其他補充說明
											預算單價(元/m ³)	合約單價(元/m ³)	預算單價(元/m ³)	合約單價(元/m ³)	預算單價(元/m ³)	合約單價(元/m ³)	
38	AL-99-1201-38	新莊市思源路(中山路-復興路)送水管線抽換工程	經理蘇○○	工程員陳○○	昇公司	工務課陳○○	45,549,604	45,549,604	42,810,000	42,200,000	1,360	1,256					
39	AL-99-1201-41	土城市三民路23巷8弄等管線抽換工程	經理蘇○○	技術士邱○○	宗○公司	土城所蕭○○	11,348,276	11,348,276	10,750,000	10,550,000	1,360	1,263					
40	AL-99-1201-36	板橋市自強新村管線抽換工程	經理蘇○○	技術士李○○	春○公司	板橋所謝○○	10,453,716	10,453,716	9,870,000	9,800,000	1,360	1,273					
41	AL-99-1201-45	五股鄉凌雲路1段80、116巷及成泰路3段543巷管線抽換工程	經理蘇○○	工程員劉○○	永○公司	泰山所簡○○	8,490,913	8,490,913	8,010,000	7,860,000	1,360	1,255					
42	AL-99-1201-43	泰山鄉楓江路46巷管線抽換工程	經理蘇○○	技術士張○○	永○公司	泰山所簡○○	1,867,898	1,867,898	1,750,000	1,728,000	1,360	1,253					
43	AL-99-1201-37	新莊市永寧街管線抽換工程	經理蘇○○	技術士王○○	來○公司	新莊所陳○○	3,364,145	3,364,145	3,170,000	3,160,000	1,360	1,274					
44	AL-99-1201-46	蘆洲市長安街(九芎街至131巷口)雙側管線抽換工程	經理蘇○○	技術士鄭○○	日○公司	蘆洲所張○○	10,859,649	10,859,649	10,200,000	10,100,000	1,360	1,263					
45	AL-99-1201-42	鶯歌鎮永吉街及周邊巷道管線抽換工程	經理蘇○○	技術士沈○○	欣○公司	鶯歌所蔡○○	13,696,741	13,696,741	12,930,000	12,800,000	1,360	1,269					
46	AL-99-1201-44	樹林市備內街管線抽換工程	經理蘇○○	監設員薛○○	來○公司	樹林所薛○○	16,131,021	16,131,021	15,200,000	14,900,000	1,360	1,256					
47	AL-99-1201-40	板橋市中正路236巷等管線抽換工程	經理蘇○○	技術士劉○○	駿○公司	板橋所廖○○	7,473,214	7,473,214	7,050,000	7,420,000	1,360	1,351					