

調 查 報 告

壹、案由：據訴：彰化縣長卓○○及彰化縣政府負責審查民國 98 年田中鎮農會總幹事候聘登記人資格時，涉未依事實評審，致僅毫無農業背景之卓縣長姨丈蕭○○一人資格符合；又卓○○父親於該農會借款約 1 億元，自民國 91 年起即未繳息，疑涉不法乙案。

貳、調查意見：

據訴：彰化縣長卓○○及彰化縣政府負責審查民國（下同）98 年彰化縣田中鎮農會（下稱田中鎮農會）總幹事候聘登記人資格，涉未依事實評審；又卓縣長父親關聯戶於該農會借款約新台幣（下同）1 億元，自 91 年起即未再繳息，疑涉不法等情乙案。經本院於 98 年 2 月 25 日赴行政院農業委員會（下稱農委會）調得相關卷證資料後，復函詢該會補充案關資料，並於同年 4 月 14 日約詢農委會及行政院金融監督管理委員會（下稱金管會），業已調查竣事，茲臚列調查意見如下：

一、彰化縣政府未依法令規定辦理田中鎮農會總幹事遴選候聘登記人成績評定，核有違失

（一）依農會法第 3 條規定：「農會之主管機關……在縣（市）為縣（市）政府。……」復依農會總幹事遴選辦法（下稱遴選辦法）第 5 條第 1 項及第 7 條第 5 項分別規定：「申請登記為農會總幹事候聘人者，應於規定之登記期間內，親自向下列機關辦理登記，逾期不予受理：一、縣（市）、鄉（鎮、市、區）、地區農會為縣（市）主管機關。……」、「農會總幹事候聘登記人資格審查及成績評定，在全國農會及省農會由中央主管機關辦理之；其餘各級農會由直轄市或縣（市）主管機關辦理之。」爰田中鎮農

會總幹事候聘登記人之受理登記、資格審查及成績評定等作業，係由彰化縣政府負責辦理，合先敘明。

(二)次依遴選辦法第 7 條第 4 項及第 16 條第 1、2 項分別規定：「受理登記機關……完成准予登記者品德操守及工作表現之成績評定，並造具名冊，報送中央或直轄市主管機關辦理面談。」、「農會總幹事候聘人之遴選，其評審項目規定如下：一、學歷。二、經歷。三、品德操守。四、工作表現。五、面談表現。前項評審項目之計分基準如附表。」復依前揭辦法第 16 條第 2 項之計分基準附表規定，在品德操守及工作表現等二項目，倘候聘登記人經評定為 5.9 分以下時，主管機關應敘明「在檢警調單位有不良紀錄或行為失檢事實」及「曾受服務單位紀錄有違失或懲戒處分之事實」，並檢附具體證件資料。惟查彰化縣政府 98 年 1 月 6 日府農輔字第 0980004013 號及同年 1 月 17 日府農輔字第 0980015397 號函送農委會之候聘登記人資料，有關該縣田中鎮農會總幹事遴選候聘登記人之品德操守及工作表現等二項目，確有部分候聘登記人經評定在 5.9 分以下情形，惟該府未依前揭附表規定敘明（檢附）檢警調單位不良紀錄及服務單位懲戒處分等相關紀錄資料。案雖經農委會先後於 98 年 1 月 12 日、22 日及 2 月 4 日、13 日，分別以農輔字第 0980050079 號、農輔字第 0980104274 號、農輔字第 0980050217 號及農輔字第 0980050259 號函彰化縣政府依前揭辦法第 16 條第 2 項附表規定，敘明（檢附）相關佐證紀錄資料憑辦，惟該府均未確依首揭規定及農委會相關函文辦理。復查前揭彰化縣政府初步評審結果，確僅有中校退伍無農業相關背景

之卓縣長姨丈符合候聘資格，形成同額競選。且卓父關聯戶在田中鎮農會信用部尚有本息近億元之逾期放款待處理，則彰化縣政府對田中鎮農會總幹事候聘人之評審是否客觀公正，或有循私任用親人掩護縣長父親關聯戶在該會信用部之鉅額債務，實啟人疑竇。是彰化縣政府前揭作為確已影響 98 年田中鎮農會總幹事遴選候聘登記人之權益，核有違失。

二、田中鎮農會信用部之逾放比率遠逾全體農漁會信用部，且已列入逾期放款之關聯戶放款所涉金額偏高，農委會應督促該信用部積極催收，以維存款人權益

(一)查田中鎮農會信用部之逾放比率雖自 95 年 1 月之 18.67%，下降至 98 年 2 月之 11.63%，惟仍高於彰化縣全體農會信用部平均逾放比率（9.11%），亦遠高於全體農漁會信用部平均逾放比率（5.19%），顯示放款品質極待再加改善。

(二)次查田中鎮農會信用部授信業務，計有逾放比率偏高、淨值占風險性資產比率低於 8%之法定下限、關聯戶放款延滯比率偏高及對逾期放款之催收有欠積極等缺失。另查經列入逾期放款之關聯戶放款部分，在 98 年 1 月 31 日基準日有 3 組所涉金額占當日逾期放款總額之 41.1%，已屬偏高，顯示該信用部授信品質極待加強監理，逾期放款之催收亦需積極督考。

綜上，農委會應督促田中鎮農會信用部積極改善放款品質，並持續清理、催收逾期放款作業，以維存款人權益，確保該信用部之永續經營。

參、處理辦法：

- 一、影附調查意見一，函復陳訴人；另函請彰化縣政府檢討改善見復。
- 二、影附調查意見二，函請行政院農業委員會督促田中鎮農會檢討改善見復。
- 三、影附調查意見二，函請行政院金融監督管理委員會確實加強檢查田中鎮農會信用部業務。
- 四、本案調查意見，請調查委員就當事人隱私部分另行處理後修正公布。

調查委員：洪昭男