

糾 正 案 文

壹、被糾正機關：台灣電力股份有限公司、行政院國軍退除役官兵輔導委員會。

貳、案由：蘭嶼地區部分機關、學校(宿舍)及住民於自用住宅用電免費之情況下，用電明顯偏高，有浪費能源之嫌，部分住戶甚至將住宅用電移為營業使用，台電公司長期怠於查對取締；另退輔會支領月退俸退伍軍人適用優惠電價缺乏法律授權依據，經審計部於 92 年提出審核意見後迄未改善，無故拖延等情，核均有違失，爰依法提案糾正。

參、事實與理由：

一、蘭嶼地區於自用住宅用電免費，部分住戶甚至將住宅用電移為營業使用，部分機關、學校(宿舍)及住民用電明顯偏高，有浪費能源之嫌，台灣電力股份有限公司(下稱台電公司)長期任由部分用戶用電明顯異常之情況，卻怠於查對取締，核有違失。

(一)立法院於民國(下同)91年2月6日修正「離島建設條例」，第14條規定：「離島用水、用電，比照臺灣本島平均費率收取……但蘭嶼地區住民自用住宅之用電費用應予免收」。查有關蘭嶼地區住民免電費自用住宅之戶數自91年之687戶，成長至101年6月之1,064戶；月平均用電度數自91年之287度，成長至101年6月之525度；年免費用電金額自91年之新台幣(下同)520萬餘元，成長至100年之2,439萬餘元，詳電表三-7-1-a。前揭法律施行後，居民用電成長明顯。蘭嶼地區住宅每月平均用電度數，在91年，係較台灣地區為低

(18 度，287-305)，惟至 100 年，則已超出台灣地區達 85%(260 度，567-307)，如電表三-7-2。94 至 101 年 6 月蘭嶼地區自住房屋每期電費超過萬元(用電度數約為 2,401 度以上)之用戶，在 94 年¹已高達 167 戶次，100 年，甚至成長至 513 戶次，如電表三-7-1-b。台電公司稱，該公司台東區營業處已加強該地區用戶實際用電用途之查對，倘發現將住宅用電之電源轉供至非住宅用電場所使用，即依規定取消免收電費，並按適用之電價計收電費(有營業事實者按營業用電計費)；用戶如將用電用途變更為自用住宅，或已自行切離轉供電源，經現場查核屬實，始按自用住宅用電免計電費。蘭嶼地區之住宅用戶有於旅遊旺季經營民宿，將住宅作為營業場所，或將電源轉供至非住宅用電場所使用，改按營業用電計費者，該等用戶經該公司查核，於 92 年 1 月至 101 年 7 月止，計 210 戶，其中 150 戶於旅遊旺季結束後，又將營業用電改為住宅用電免計費。惟查 94 至 101 年 6 月，共 90 個月，台電公司為每用戶發出 45 張帳單，其中耗用電費居各期前五名且達 20 次者，計有高○、吳○、周○等 10 人，高、吳、周三於上述期間之電費至少分別超過 2.96 百萬元、1.09 百萬元、1.55 百萬元，白○等 12 戶每期用電超過 1 萬度，耗電情況異常，台電公司不難發現，但未有查核作為。另有陳○(電號 14991○007)、周○(電號 14991○318)、張○(電號 14991○409)、洪○(電號 14991○104)、沈○(電號 14991○108)、謝○(電號 14991○308)、簡○(電號 14991○105)、施○(電號

¹蘭嶼地區用電已無保留 94 年以前資料，故台電公司無法提供。

14992○029)、胡○(電號 14993○629)、吳○(電號 14993○102)、鍾○(電號 14993○104)、謝○(電號 14993○105)、楊○(電號 14993○106)及郭○(電號 14996○009)等 14 用戶，均為各期用電最高前五戶，係本院約詢後，始於 101 年 8 月 27 日將原住宅用電改為營業用電，相關資料詳電表三-7-1-a-A 至電表三-7-1-b-1。自 94 迄 101 年 6 月間用電情形異常偏高之高用電戶，已有藉機獲得不當利益之嫌，本應改依應負電價支付電費，惟台電公司遲未查對計收，核有明顯有違失。

(二)機關、學校宿舍適用免費規定用電偏高部分：

再查 94 至 101 年 6 月間，各期用電最高前 5 戶，有交通部民航局蘭嶼航空站宿舍、椰油國小宿舍、蘭嶼國中宿舍、蘭嶼國小宿舍、東清國小宿舍²、朗島國小宿舍及蘭嶼衛生所員工宿舍等，其中蘭嶼衛生所員工宿舍除一期(99 年 11 月)外，每期均超過一萬度，更有 17 期超過二萬度，用電情形明顯偏高，且異於常情，詳電表三-7-1-a-A 至電表三-7-1-b-2。

(三)綜上，台電公司免收蘭嶼地區住民自用住宅之用電費用雖於法有據，惟部分居民甚至將住宅用電移為營業使用，該公司長期未加查對取締，放任自身喪失營業收入，支付超額營業成本，核有違失。

二、行政院國軍退除役官兵輔導委員會(下稱退輔會)支領月退俸退伍軍人適用優惠電價缺乏法律授權依據，早經審計部於 92 年提出審核意見後迄未改善，無故拖延，核有違失。倘本項優惠電價缺乏正當性，應考慮取消為宜。

²東清國小宿舍設有二電表於 95 年 1 月、96 年 1 月期用電費用均超過萬元。

(一)依行政程序法第 174 條之 1 規定：「本法施行前，行政機關依中央法規標準法第 7 條訂定之命令，須以法律規定或以法律明列其授權依據者，應於本法施行後二年內，以法律規定或以法律明列其授權依據後修正或訂定……」經查現役軍眷及備役軍眷³均享用電優待，備役軍眷部分並自 57 年起開始由國防部編列預算補助其用電優待。嗣行政院於 77 年 11 月 2 日台(77)忠授四字第 11223 號函核定，國軍退除役人員退除經費自 79 年起改移退輔會編列，96 至 100 年每年補助金額分別為 5.06、5.19、5.39、5.36 及 5.34 億餘元，如電表三註 a。惟前揭「備役」軍眷用電優待之依據，並非軍人及其家屬優待條例第 23 條，而係以比照適用之方式。詢據退輔會稱，該項業務係依據國防部(57)為信字第 10155 號令頒訂及(58)企航字第 1694 號令修正之「國防部補助退休俸贍養金人員家屬用電半價實施準則」辦理，惟審計部早在 92 年度於進行軍公教人員退撫制度專案調查時，即發現「國防部補助退休俸贍養金人員家屬用電半價實施準則」之訂定缺乏法源依據，且函請該會積極檢討妥處。據復：將持續檢討修正國軍退除役官兵輔導條例，惟修法作為迄今(101 年 8 月)尚未完成。詢據退輔會稱：「基於現役與退役軍人關係密切，且可增加國軍募兵之誘因以充實國力，另經審酌公、教、警察等相關人員之退休權益、福利、照顧等事項，亦均法定於公、教、警察機關所職掌之法制事項內(如學校教職員退休條例、公務人員退休法)，因而建請國防部比照，將國軍退除役官兵眷屬水電優待納入

³服現役 20 年以上，或服現役 15 年以上年滿 60 歲者，終身按月依服現役年資領取退休俸，其眷屬發給「備役軍人眷屬身分證」，可享用電優待。

『軍人福利條例草案』，通過立法，取得法源，俾以遵循，是為最佳處理方案。」等。惟前揭行政程序法已明定：「行政機關依中央法規標準法第 7 條訂定之命令，須以法律規定或以法律明列其授權依據者，應於本法施行後二年內，以法律規定或以法律明列其授權依據」，然該會歷近十年仍未完成法制作業，無故拖延，核有違失。

(二)綜上，退輔會支領月退俸退伍軍人適用優惠電價缺乏法律授權，早經審計部於 92 年提出審核意見迄未改善，核有違失。

綜上所述，蘭嶼地區部分機關、學校(宿舍)及住民於自用住宅用電免費之情況下，用電明顯偏高，有浪費能源之嫌，部分住戶甚至將住宅用電移為營業使用，台電公司長期怠於查對取締；另退輔會支領月退俸退伍軍人適用優惠電價缺乏法律授權依據，經審計部於 92 年提出審核意見後迄未改善，無故拖延等情，核均有違失，爰依監察法第 24 條提案糾正，移送行政院轉飭所屬確實檢討改善見復。

電表三、台電優待用電金額-各用戶別：96-100年

單位：億元

年度	員工優惠電價	其他							小計
		路燈	自來水	鐵路	學校	農業	蘭嶼	軍眷 ^a	
96	0.65	22.79	6.31	1.76	4.22	2.67	0.15	6.41	44.31
97	0.46	27.05	7.40	2.99	5.88	2.68	0.18	6.97	53.15
98	0.27	33.73	8.32	5.58	9.92	2.67	0.20	5.92	66.34
99	0.32	34.41	8.82	5.94	9.53	2.82	0.23	0 ^b	61.75
100	0.26	34.88	8.44	5.83	9.28	2.78	0.24	0 ^b	61.45

註：本表係以台電負擔者為限

路燈：公用路燈

鐵路：電化鐵路變電站

蘭嶼：蘭嶼住民

a.57年起，國防部開始編列預算補助，79年起改移退輔會編列(96-100年補助金額，分別為5.06、5.19、5.39、5.36及5.34億餘元，不在本表之內)

b.軍眷用電優待，99.1起，由國防部編預算補助，其金額在99年為6.41億元、100年為6.65億元

電表三-7-1-a、蘭嶼自住房屋免費用電：91-101.6

年度	戶數		每戶用電度數 (月)	度數		金額	
	當年	變動%		當年	變動%	當年	變動%
91	687	—	287	2,003,460	—	5,200,054	—
92	726	6%	356	3,035,173	51%	7,485,880	44%
93	833	15%	402	3,785,857	25%	10,037,830	34%
94	901	8%	436	4,604,045	22%	12,275,244	22%
95	935	4%	463	5,112,036	11%	13,542,762	10%
96	971	4%	477	5,461,507	7%	14,791,965	9%
97	997	3%	522	6,170,656	13%	17,945,287	21%
98	1,031	3%	520	6,290,337	2%	20,126,033	12%
99	1,077	4%	560	6,973,381	11%	23,028,040	14%
100	1,094	2%	567	7,405,939	6%	24,391,679	6%
101.1-6	1,064	—	525	3,449,218	—	10,421,216	—
小計				54,291,609		159,245,990	

註：1.「住宅月平均用電度數」係包含用電不及底度用戶。

2.「蘭嶼免費用電戶數」為各年度之年底戶數；101年為6月底之戶數。

3.戶數、度數及金額皆為蘭嶼免費用電者

4.變動%為與前一年之增減比例

電表三-7-1-a-A、蘭嶼免收電費前五名用戶用電情形

戶名	次數 ^a	總金額	用電度數		備註 ^{bd}
			總額	平均	
高○ (蘭嶼衛生所員工宿舍)	45 ^c	2,964,774 ^c	850,967 ^c	18,910.38	94年2、4、6、8、10、12月、95年1、3、5、7、9、11月、96年1、3、5、7、9、11月、97年1、3、5、7、9、11月、98年1、3、5、7、9、11月、99年1、3、5、7、9、11月、100年1、3、5、7、9、11月、101年1、3、5月
吳○ (朗島國小宿舍)	37 ^c	1,002,855 ^c	303,080 ^c	8,191.35	94年1、3、5、7、9、11月、95年2、4、6、8、10、12月、96年2、4、6、8、10、12月、97年2、4、6、10、12月、98年2、4、6、10、12月、99年4、6、10、12月、100年2、6、10、12月、101年4月
莊○ (東清國小宿舍)	25	656,514	195,262	7,810.48	94年2月、95年1、3、7、11月、96年1、3、5月、97年1、3、11月、98年1、3、5、9、11月、99年1、3、5、7、9、11月、100年3月
詹○ (蘭嶼機場宿舍)	23	1,216,844	307,280	13,360.00	97年10、12月、98年2、4、6、8、10、12月、99年2、4、6、8、10、12月、100年2、4、6、8、10、12月、101年2、4、6月
周○ ^e	35 ^c	999,971 ^c	282,330 ^c	8,066.57 ^c	94年1、3、7、9、11月、95年4、8、10月、96年4、6、8、10、12月、97年2、4、6、8、10、12月、98年4、6、10月、99年2、4、6、10、12月、100年2、4、6、8、10月、101年2、4、6月
胡○ ^e	30	1,096,938	314,189	10,472.97	94年12月、95年3、7、9、11月、96年1、3、5、7、9、11月、97年1、3、5、7、11月、98年1、3、5、7、11月、99年7、11月、100年1、3、5、7、9、11月、101年1月
郭○ ^e	28	626,089	199,737	7,133.46	94年1、3、5、9、11月、95年2、4、6、8、10、12月、96年2、4、6、10、12月、97年2、4、12月、98年2、4、12月、99年2、12月、100年2、4月、101年2、4月
施○ ^e	23	479,094	149,023	6,479.26	94年2、10、12月、95年1、3、5、7、9、11月、96年3、5、7、9月、97年1、5、7、9月、98年1月、99年1、3、5、9月
謝○ ^e	21	837,158	213,194	10,152.10	96年2月、97年10、12月、98年2、6、12月、99年2、4、6、8、10、12月、100年2、4、6、8、10、12月、101年2、4、6月
白○	20	508,211	155,536	7,776.80	94年3、5、7、11月、95年6、8、10、12月、96年2、4、6、8、10、12月、97年8月、98年4、6、8、10、12月

a.從 94.1 到 101.6 共 90 個月，每二個月開立帳單一次，共開立 45 張電費帳單，本表僅列示各該次帳單金額最高的前五名，且其各列前五名之次數達 20 次者

b.電費金額名列該月份前五名的月份

c.其明細請參見電表三-7-1-a-B

d.94 年雙月(單月)收費，94 年以後在單月(雙月)收費係因台電公司調整計費週期。

e.9 周○、胡○、郭○、施○，以及謝○等戶自住宅改為營業場所，本調查案於 101.4.16 立案調查後，台電公司於 101.8.27 將用電改為營業用電。

電表三-7-1-a-B、電表三-7-1-a-A 表中次數最多的前三用戶明細

電費單位：元

戶名	月份	94			月份	95			96			97			98			99			100			101			小計		
		名次	用電度數	電費		名次	用電度數	電費	名次	用電度數	電費	名次	用電度數	電費	名次	用電度數	電費	名次	用電度數	電費	名次	用電度數	電費	名次	用電度數	電費	用電度數	電費	
高○	2	1	14,540	38,619	1	1	15,725	43,744	1	18,639	49,958	1	11,676	31,351	1	11,242	37,647	1	14,097	50,811	1	16,218	58,650	1	17,280	62,576	119,417	373,356	
	4	1	14,966	39,759	3	1	16,139	40,822	1	16,050	43,034	2	13,521	36,308	1	11,962	43,053	1	16,080	58,141	1	15,411	55,753	1	18,768	68,075	122,897	384,945	
	6	1	24,189	63,838	5	1	21,000	52,950	1	19,939	53,304	1	16,167	43,351	1	11,456	41,114	1	19,258	69,779	1	17,961	65,192	1	21,417	77,865	151,387	467,393	
	8	1	28,572	93,502	7	1	27,766	89,025	1	24,101	81,506	1	20,111	73,430	1	20,458	91,727	1	26,186	118,914	1	25,860	118,373				173,054	666,477	
	10	1	29,930	99,884	9	1	24,999	85,862	1	19,738	67,733	1	18,990	77,434	2	20,126	84,828	1	23,719	110,256	1	26,085	121,642				163,587	647,639	
	12	1	21,546	57,939	11	1	21,708	59,304	1	15,505	42,506	2	14,971	54,709	2	15,814	57,070	1	9,436	72,768	1	21,645	80,668				120,625	424,964	
本戶小計(94-101.6)																									850,967	2,964,774			
吳○	1	2	7,280	19,552	2	2	5,480	13,984	3	5,720	15,428	2	6,160	16,643	5	5,240	18,493				3	6,240	22,274				51,160	160,602	
	3	4	5,040	13,451	4	1	8,160	20,952	1	8,280	22,498	1	7,760	21,062	4	6,520	23,333	4	7,680	27,719				4	7,360	26,509	55,360	180,869	
	5	2	6,120	16,392	6	1	12,640	36,101	1	13,120	39,925	1	9,480	28,627	3	8,960	36,177	3	9,120	36,851	3	10,480	42,722				68,280	233,157	
	7	1	9,640	28,786	8	4	7,080	24,307	5	8,120	28,124				2	9,560	35,750	4	9,240	39,044	5	8,720	36,891				60,240	213,465	
	9	4	6,200	20,777	10	1	11,120	35,220	1	10,280	32,513	2	10,520	41,212	4	6,560	23,484	4	7,800	28,172	3	7,520	27,114				41,360	137,898	
	11	1	11,200	34,851	12	1	8,360	22,719	2	7,120	19,294	4	7,200	25,904	5	5,240	18,493	4	7,680	27,719	3	10,480	42,722				53,114	171,532	
本戶小計(94-101.6)																									329,514	1,097,523			
周○	1	3	6,486	17,390	2							4	5,285	14,226					4	6,247	22,300	4	6,122	21,827	4	6,575	23,541	56,506	187,815
	3	1	7,065	18,967	4	4	5,295	13,503	5	4,971	13,359	3	6,694	18,117	2	7,490	27,000	3	7,852	28,369	3	7,486	26,985	3	8,642	31,356	71,300	252,300	
	5				6				2	9,216	27,883	2	9,157	27,632	2	10,489	42,627	4	9,043	36,526	4	9,915	40,331	4	10,402	43,465	52,539	191,434	
	7	4	7,156	21,255	8	1	10,318	35,783	3	9,841	34,253	1	11,021	44,739								4	9,956	46,293				44,456	166,401
	9	2	7,046	23,701	10	3	6,849	21,455	2	8,056	25,346	3	10,429	40,844	3	8,647	31,228	3	9,580	40,546	3	9,789	41,630				119,417	373,356	
	11	2	6,812	21,001	12				4	5,086	13,676	2	8,768	31,832						3	8,544	30,985						122,897	384,945
本戶小計(94-101.6)																									467,115	1,556,251			

電表三-7-1-b、蘭嶼自住戶數-每期電費超過萬元：94-101.6

單位：戶次

年度 \ 用電度數	94	95	96	97	98	99	100	101.1-6
2,401 度~5,000 度	90	117	119	206	287	352	382	108
5,001 度~10,000 度	69	88	95	96	93	111	110	32
10,001 度以上	8	11	14	19	19	14	21	11
合計	167	216	228	321	399	477	513	251

註：1.蘭嶼地區用電 94 年以前資料已無保留
2.每期電費超過萬元，用電超過 2,400 度

電表三-7-1-b-1、本案調查後改為營業用電之用戶：每期用電度數超過 1 萬度

戶名	電號	戶名	電號	戶名	電號
陳○	14991○007	周○	14991○318	張○	14991○409
洪○	14991○104	沈○	14991○108	謝○	14991○308
簡○	14991○105	施○	14992○029	胡○	14993○629
吳○	14993○102	鍾○	14993○104	謝○	14993○105
楊○	14993○106	郭○	14996○009		

註：101.8.27 改為營業用電

電表三-7-1-b-2、高用電戶明細資料-每期用電度數超過 1 萬度

戶名	現場用途	時間		當期名次	本期用電度數(度)	本期免收電費(元)
		年	月份			
白○	住宅	96	12	1	15,877	43,480
		95	6	2	10,461	29,806
		96	8	2	10,425	36,333
林○ ^a	住宅	101	6	3	10,491	43,852
胡○	住宅	98	7	1	24,005	110,785
		97	7	2	19,254	72,095
		97	11	1	18,793	70,597
		97	5	2	15,383	42,115
		101	1	2	15,077	55,686
		98	5	1	14,330	52,862
		98	3	1	13,570	49,988
		96	9	2	12,532	43,838
		98	11	2	11,535	41,310
		96	7	2	11,515	39,630
		98	1	1	11,346	41,580
		96	11	2	10,736	29,939
		95	9	2	10,144	32,883

戶名	現場用途	時間		當期名次	本期用電度數(度)	本期免收電費(元)
		年	月份			
張○	住宅	100	8	3	10,007	46,540
張○	住宅	97	3	3	11,841	32,333
莊○	東清國小宿舍 ^b	97	3	1	17,622	48,299
陳○	住宅	98	7	4	11,281	51,027
陳○	住宅	96	8	1	10,426	36,337
		97	8	2	10,014	40,520
陳○	改為營業用電 (101.8.1、民宿)	100	7	2	20,798	98,073
		100	5	2	12,547	46,121
詹○	蘭嶼機場宿舍	99	8	1	20,600	95,787
		98	8	1	20,560	95,598
		97	10	1	19,360	74,835
		98	10	1	19,320	72,121
		99	6	1	18,000	72,753
		101	6	1	17,760	73,740
		98	6	1	16,880	68,023
		100	8	1	15,560	71,858
		99	10	1	15,400	64,955
		99	4	1	14,200	51,271
		100	6	1	14,160	56,898
		100	10	1	13,080	54,872
		98	12	1	12,080	43,357
		99	2	1	11,720	42,091
		98	4	1	10,600	37,829
		97	12	1	10,160	36,316
101	4	2	10,160	36,316		
謝○	台電貯存場宿舍	94	6	2	10,954	29,560
謝○	住宅	99	8	2	13,381	62,928
		100	8	2	12,855	60,374
		100	6	2	12,470	51,144
		101	6	2	12,376	52,043
		100	10	2	12,305	52,785
		99	6	2	12,061	49,258
		101	4	1	11,593	42,514
		99	10	2	11,307	48,172
		100	4	1	11,139	40,796
		100	2	1	10,994	40,248
		99	12	1	10,970	40,158
		100	12	1	10,709	39,171
		101	2	1	10,579	38,680
		98	7	3	11,306	51,145

註：高用電戶者尚有高○、吳○及周○，其資料詳表三-7-1-a-B

a. 多戶住宅使用之用戶

b. 東清國小宿舍有二電表，第二筆資料 4,760 度為二樓電表度數

電表三-7-2、住宅每月平均用電度數：蘭嶼 vs. 台灣：91-100 年

年度	住宅平均每月用電度數 (度/戶)		差異(度)
	蘭嶼地區	台灣地區	
91	287	305	-18
92	356	316	40
93	402	313	89
94	436	328	108
95	463	321	142
96	477	319	158
97	522	308	214
98	520	306	214
99	560	304	256
100	567	307	260

· 資料來源：依照各年度之統計資料而得。