

調 查 報 告

壹、案由：據行政院農業委員會函報：為該會林業試驗所森林保護組研究員張東柱，自107年12月10日至109年1月8日擔任東光農產企業社合夥人，違反公務員服務法第13條第1項公務員不得經營商業之規定，爰依公務員懲戒法第2條及第24條規定，移送本院審查等情案。

貳、調查意見：

有關行政院農業委員會函報，該會林業試驗所（下稱林試所）研究員張東柱，違反公務員服務法第13條第1項公務員不得經營商業之規定，爰依公務員懲戒法第2條及第24條規定，移送本院審查等情一案，經調閱南投縣政府、財政部臺北國稅局中正分局（下稱中正分局）、財政部中區國稅局埔里稽徵所（下稱埔里稽徵所）及台灣電力股份有限公司（下稱台電公司）之相關卷證資料，並於民國（下同）109年12月11日詢問張東柱研究員後，業已調查竣事，茲列述調查意見如下：

行政院農業委員會林業試驗所研究員張東柱自107年12月10日至109年1月8日擔任東光農產企業社合夥人，違反公務員服務法第13條第1項之規定，事證明確，核有違失。

- 一、按公務員不得經營商業或投機事業，此為公務員服務法第13條第1項所明定，旨在防止公務員利用職權營私舞弊，有辱官箴。銓敘部104年8月19日部法一字第1043995769號函：「依最高法院42年4月17日台上字第434號判例略以，2人以上互約出資以經營共同事業的契約，雖約定由合夥人中1人執行合夥的事務，其他不執行合夥事務的合夥人，亦屬合夥。另依本部99年

3月24日部法一字第0993164521號及103年6月23日部法一字第1033832342號等書函意旨，公務員以投資名義與他人合夥經營事業或單純投資非屬公司型態的事業，不論其所投資的資本是否超過所投資事業的股本總額百分之十，均有違服務法第13條第1項不得經營商業的規定。」故公務員於任職期間自須受上開公務員服務法第13條有關禁止經營商業規範之拘束。

二、張東柱於80年5月14日調任林試所擔任副研究員，嗣於92年1月22日調陞簡任第10職等研究員迄今，於擔任公職期間，即當遵守上開公務員服務法相關規定，不得擔任合夥經營事業之合夥人，自不待言。

三、查張東柱係自107年12月10日至109年1月8日擔任東光農產企業社合夥人，東光農產企業社(營利事業統一編號：8XXXXXXX)係於107年12月10日核准設立，組織為合夥，登記資本額新臺幣(下同)XXX,XXX元，張東柱為其中1位合夥人，其出資額登記為XX,XXX元，南投縣政府嗣於109年1月8日核准商業登記合夥人及出資額變更，張東柱退出合夥人，變更後負責人不變(負責人之出資額由XX,XXX元增加XX,XXX元，為XXX,XXX元)，以上有農委會於109年10月6日以農人字第1090727557號函提供之南投縣政府107年12月10日府建商字第1070003385號函核定東光農產企業社之申請設立與該府109年1月8日府建商字第1090000570號函准許東光農產企業社之申請轉讓登記、合夥人變更、出資額變更等資料，以及南投縣政府於109年11月17日以府建工字第1090254205號函提供本院之107年12月10日合夥契約書、109年1月8日轉讓契約書及東光農產企業社商業登記申請書等資料在卷可稽。

四、復查，東光農產企業社登記之營業項目，計有：農作

物栽培業、食用菌菇類栽培業、農產品整理業、作物栽培服務業、其他農業、汽電共生業、再生能源自用發電設備業、熱能供應業、農產品零售業、除許可業務外，得經營法令非禁止或限制之業務等10項；自107年12月10日核准設立迄今，未有申請「停業」、「歇業」或「經命令停止營業」等情事；對於其銷售予台電公司之發電量，於108年7月開始計價，並於108年8月起申報營業稅銷售金額迄今，此有農委會109年10月6日農人字第1090727557號函、埔里稽徵所109年11月3日中區國稅埔里銷售字第1092704152號書函及台電公司109年11月9日電業字第1090024024號函等資料可證。

- 五、另，埔里稽徵所於109年7月27日以中區國稅埔里營所字第1091702478號書函，檢送相關資料，行文中正分局並副知林試所，說明被彈劾人應歸戶之營利所得計XX,XXX元；爰中正分局依據埔里稽徵所提供之資料，將其併入被彈劾人108年度綜合所得稅結算申報案件歸課營利所得XX,XXX元，而核定應補稅額X,XXX元。
- 六、林試所於109年8月21日召開第5次考績委員會，該次會議決議：「照案通過。本案森林保護組張研究員東柱違反公務員服務法第13條第1項規定，同意由人事室以態樣七函報農委會轉陳監察院審查。另審酌本案張員提供之相關事證並未實際參與經營，尚屬情節輕微，先不予停職，由監察院移付公務員懲戒委員會（現改為懲戒法院）審查。」
- 七、張東柱於接受本院詢問時表示：「我是為了我兩個侄子才加入東光農產企業社，已於109年1月8日向東光農產企業社辭退合夥人。……我是因為提供自己土地貸款，才加入東光農產企業社，我沒有經營該合夥……」

(本院委員詢問出資額)大概是三分之一(帳上是三分之一，但實際沒有出資)。……我知道不能擔任公司董事長、董事，但我不清楚不能擔任合夥人，我後來問代書，他也是跟我說合夥人是股東，我以為合夥人只是股東。……我是為了我哥以前幫助我出國留學，我只是要報答我哥，所以我就提供土地幫忙我侄子貸款。……我只是善意協助我兩位侄兒，沒有實際從事東光企業社經營，未獲得任何報酬盈餘……」等語。

八、張東柱研究員於107年12月10日至109年1月8日期間擔任東光農產企業社合夥人乙情，除有107年12月10日合夥契約書、109年1月8日轉讓契約書及東光農產企業社商業登記申請書、南投縣政府107年12月10日府建商字第1070003385號函核定東光農產企業社之申請設立與該府109年1月8日府建商字第1090000570號函准許東光農產企業社之申請轉讓登記、合夥人變更、出資額變更等資料在卷可稽，並經張東柱研究員坦承，事證明確，核有違失，惟其辯稱係基於為報答兄長恩情而支持家族晚輩，且代書告之合夥人僅為股東，爰同意擔任合夥人並提供土地供東光農產企業社貸款，其未實際出資並從未實際參與該企業社之經營活動，亦從未獲得該企業社盈餘分配或任何其他報酬等語。林試所於109年8月21日召開第5次考績委員會審議後決議張東柱研究員違反公務員服務法第13條第1項之規定，惟審酌其並未實際參與經營，而先不予停職。張東柱研究員既有擔任東光農產企業社合夥人之事實，依據前揭銓敘部104年8月19日部法一字第1043995769號函意旨，以及衡諸公務員懲戒委員會相關判決書理由明載：「被付懲戒人以投資名義與他人合夥經營事業或單純投資非屬公司型態的事業，不論

其所投資的資本是否超過所投資事業的股本總額10%，或有無實際參加規度謀作之業務處理，即屬違法經營商業」（該會106年度鑑字第14034號判決書參照），張東柱研究員已違反公務員服務法第13條第1項不得經營商業之規定，洵堪認定。惟上開張東柱研究員服務機關對張東柱研究員違失情節之認定，雖不能因此而免責，但建請可作為懲戒處分輕重之審酌情狀。

九、綜上，張東柱研究員於80年5月14日調任林試所擔任副研究員，嗣於92年1月22日調陞簡任第10職等研究員迄今，當遵守公務員服務法相關規定，自不得擔任合夥經營事業之合夥人。惟張東柱研究員自107年12月10日至109年1月8日，登記出資XX,XXX元擔任東光農產企業社之合夥人，違反公務員服務法第13條第1項之規定，事證明確，核有違失，已構成公務員懲戒法第2條第2款所定應受懲戒事由，並有懲戒之必要。

參、處理辦法：

- 一、調查意見，有關張東柱違法失職部分，另案處理。
- 二、調查意見，函復行政院農業委員會後予以結案存查。
- 三、檢附派查函及相關附件，送請財政及經濟委員會處理。

調查委員：張菊芳

王麗珍

中 華 民 國 1 1 0 年 2 月 3 日