

調查意見：

五、國防役投入領域均屬全球化競爭之知識經濟產業，訓儲人員應與國際接軌，國防役欠缺課責機制，卻以限制出境以為防弊，不利國際化與競爭力，宜再檢討改善：

(一) 依國防部及國科會統計資料，八十八年至九十一年間之訓儲人員專長分布情形：資訊類約四一%、電子電機類約二五%、機械類約九%、生物類約六%、光電類約五%、化學化工類約四%。訓儲人員投入之研究領域包括：奈米技術、自動化、光機電整合、主機板、測試能力、精密模具、平面顯示、列印技術、無線通訊、精密模具、伺服器、光通訊與光電、材料及應用科技、先進製程等項，開發完成的關鍵技術與關鍵組件，例如：奈米電池、SDR、智慧型天線、熱傳技術、RF微型化電路等。上開產業邁入知識經濟之全球化競爭時代，掌握關鍵技術才能獲得巨利，技術落後最多只能換取微利，或者被淘汰，而學術界理論研究領先產業界之實務應用研究，最後為投入生產製造。在激烈競爭之下，知識與技術之領先週期短暫，推陳出新極為快速，一、二年之間已如改朝換代，研究人員扮演火車頭之要角，工作時間長，遠超過生產線，其壓力與辛勞程度不言可喻之外，更須具備最先進的專業學養，與世界先進國家接軌，隨時求新。

(二) 部分訓儲人員於本院訪查與網路問卷調查時反映，國防役有影響相關理工科系人才出國深造意願之虞，且對役男因公出國（含前往大陸）加以限制並不合理等情，前者據教育部九十二年一月就九十一年一月至十二月我國赴海外求學學生，其主要留

學國家簽證人數所作的統計顯示，留學生人數已自七十七年的八、一七八人，增加到九十一年的一三、七九一人，比九十年增加近二千人，留學國家已明顯分布世界各地，尚未顯示確有不利影響，惟訓儲制度係自八十八年擴大用人單位範圍，使及於民間企業，核定錄取人數由八十七年以前之每年三百人以下，增加至九十一年以後之每年三千人，其確實之影響數年後始較明朗化，如確有不利影響，將不利於全球化競爭與吸取最新科技，應密切監控，即時採取補救措施。另據國防部說明，因公從事之研發相關工作出國，僅限制出境總時間不得超過二個月，超過部分不計入服務年限，係針對用人單位及科技人才如何有效管理與運用，防止不當理由出國工作。查國防役投入領域均屬全球化競爭之知識經濟產業，產業走向國際分工，藉出國考察、研習、商展、交流等活動，吸收新知，創新觀念，掌握國際主流趨勢，實不可免，國防役對於用人單位欠缺課責機制，以避免少數單位可能恣意運用訓儲人員，卻以限制所有訓儲人員因公出境不得超過二個月充作防弊，對訓儲人員所需具備之國際化與競爭力損害過大，並影響用人單位之人才培育運用，目的與手段之間的聯結正當性不足，宜再檢討改善。

綜上，國防役之推動與發展，有其歷史背景，而其實施亦有相當成效。然其欠缺明確之法律依據，違反依法行政原則；忽略衡平性考量，破壞兵役之公平性；對於強化國防自主與軍事優勢之目的，缺乏通盤之規劃與整合，公私部門之整合平台尚在初步階段；審查機制流於形式，徒增用人單位困擾，又乏對用人單位之課責機制，約束

力薄弱，對訓儲人員保障明顯不足，並造成甄試不公之疑慮，週延性與合理性均有不足，洵有缺失。