

調查報告

壹、案由：文化部函送：所屬前專門委員蘇瑤華任職期間，兼任學學文創志業股份有限公司董事，涉違反公務員服務法等情案。

貳、調查意見：

文化部前專門委員蘇瑤華於任職期間，兼任學學文創公司董事，違反公務員服務法第13條第1項之規定，事證明確，核有違失。

- 一、按公務員服務法第13條第1項規定：「公務員不得經營商業或投機事業。但投資於非屬其服務機關監督之農、工、礦、交通或新聞出版事業，為股份有限公司股東，兩合公司之有限責任股東，或非執行業務之有限公司股東，而其所有股份總額未超過其所投資公司股本總額百分之十者，不在此限。」本條項規定旨在防止公務員利用職權營私舞弊，有辱官箴。復按同法第24條規定：「本法於受有俸給之文武職公務員，及其他公營事業機關服務人員，均適用之。」故凡受有俸給之文武職公務員，以及服務於公營事業機構之人員，均受上開公務員服務法有關禁止經營商業規範之拘束，各機關依法進用之機要人員自亦包括在內。
- 二、次按公務員懲戒法於104年5月20日修正公布，並自105年5月2日施行，修正前該法第2條規定：「公務員有左列各款情事之一者，應受懲戒：一、違法。二、廢弛職務或其他失職行為。」修正後該法第2條則規定：「公務員有下列各款情事之一，有懲戒之必要者，應受懲戒：一、違法執行職務、怠於執行職務或其他失職行為。二、非執行職務之違法行為，致嚴重損害政府之信譽。」有關「嚴重損害政府信譽」之要件，參照該條立法理由說明，係以公務員非執行職務之違法行為

是否將導致公眾喪失對其執行職務之信賴為判斷標準。新法既明定公務員非執行職務之違法行為，須致嚴重損害政府之信譽時，始得予以懲戒，顯較修正前之規定限縮。依實體規定從舊從輕之法律適用原則，並參照修正後該法第77條第2款「其應付懲戒之事由、懲戒種類及其他實體規定，依修正施行前之規定。但修正施行後之規定有利於被付懲戒人者，依最有利於被付懲戒人之規定」之規範意旨，本案關於懲戒事由之認定應適用新法。

三、查蘇瑤華係自民國(下同)103年5月20日起，經依公務員任用法第11條以機要人員進用之方式，於文化部擔任專門委員一職，派於部長室服務(時任部長為龍應台女士)，至同年12月8日離職。蘇員於前揭任職期間當中，復自103年6月16日起，擔任學學文創公司之董事職務，任期3年，至106年6月15日止。上開事實有蘇瑤華之公務人員履歷表、學學文創公司變更登記表及蘇瑤華親簽之董事願任同意書等書證在卷足憑，是蘇瑤華自103年6月16日起至同年12月8日止，具公務員身分卻仍兼任民營公司董事之事實堪予認定。

四、蘇瑤華對於確自103年6月16日起擔任學學文創公司董事乙情，坦承不諱，惟辯稱：其擔任該公司董事為無給職，且並未介入公司日常營運等語。然依公司法第8條第1項規定，股份有限公司之董事為公司負責人；同法第202條規定：「公司業務之執行，除本法或章程規定應由股東會決議之事項外，均應由董事會決議行之。」董事為董事會之成員，對公司業務之執行負有經營責任，故擔任公司董事職務，自屬經營商業之範疇。司法院34年12月20日院解字第3036號解釋即謂：「現任官吏當選民營實業公司董監事，雖非無效，但如充任此項董監事，以經營商業或投機事業，即屬違

反公務員服務法第13條第1項之規定」。依此，公務員經選任、登記為私人公司之董監事，即違反公務員服務法第13條第1項前段之規定，不論其是否有實際參與經營活動之行為。經濟部67年12月7日(67)經商字第39429號函亦載明：「現任公務員其選任為民營公司之董事或監察人者，準據司法院院字第3036號統一解釋，應以經營商業論」。爰蘇瑤華雖辯稱其並未介入公司日常營運等語，尚不足以解免其違反公務員服務法第13條之責任。

五、又蘇瑤華雖另辯稱上開違失係由於其不諳公務員服務法相關規定所致，然查「不得謂不知法律而免除其違反公務員服務法第13條規定之責」，前業經原行政院人事行政局(101年2月6日改制為「行政院人事行政總處」)83年12月31日(83)局考字第45837號書函明示在案；況查蘇瑤華於103年5月20日至文化部報到時，曾依該部人事單位之要求，填具「文化部職員投資事業、經營商業或兼職、兼課情形調查表」，該表下方附註文字除援引公務員服務法第13條規定外，並載明該表填列後，如有變動，應即通知人事處辦理之意旨，蘇瑤華既親簽該份調查表，對於相關規定自難諉為不知。

六、末查，據學學文創公司提供該公司當(第4)屆董事會第1至3次會議(舉行日期分別為103年6月16日、同年10月28日及11月13日)簽到單顯示，蘇瑤華僅出席第1次會議，其後2次於其任公職期間內召開之董事會則均未出席，復考量學學文創公司於103年度支付與蘇瑤華之所有報酬僅1筆4,500元，而該款項係蘇瑤華103年8月12日至同年12月16日於該公司授課視覺經理人養成班之講酬，業據該公司104年10月29日復函陳明在卷，換言之，蘇瑤華並未因擔任該公司董事職務而

支領薪酬，當得作為懲戒處分輕重之審酌情狀，併予敘明。

- 七、綜上論結，蘇瑤華於擔任文化部專門委員期間，竟未能遵守公務員服務法之規範，兼任民營公司董事職務，違反該法第13條第1項禁止經營商業之規定，事證明確。衡諸公務員服務法第13條第1項明文禁止公務員經營商業，旨在確保公務員執行公務之公正，防止職務之懈怠，以維持國民之信賴，則其違法經營商業之行為自易使民眾產生公務員不專心公務、國家公務紀律鬆散之不良觀感，核已嚴重損及政府之信譽，已構成105年5月2日修正施行之公務員懲戒法第2條之應受懲戒事由。

參、處理辦法：

- 一、調查意見，蘇瑤華違法失職部分，提案彈劾。
- 二、抄調查意見，函復文化部後予以結案存查。

調查委員：高鳳仙

尹祚芊