**調查報告**

# 案　　由：教育部函送：所屬國立陽明大學教授朱唯勤兼任該校生物醫學工程學系主任期間，兼任醫揚股份有限公司董事，涉違反公務員服務法等情案。

# 調查意見：

## 「公務員不得經營商業或投機事業。但投資於非屬其服務機關監督之農、工、礦、交通或新聞出版事業，為股份有限公司股東，兩合公司之有限責任股東，或非執行業務之有限公司股東，而其所有股份總額未超過其所投資公司股本總額百分之十者，不在此限。」為公務員服務法第13條第1項所明定。公立學校聘任之教師不屬於公務員服務法第24條所稱之公務員，惟兼任學校行政職務之教師，就其兼任之行政職務，則有公務員服務法之適用，司法院釋字第308號解釋甚明。朱唯勤教授於102年2月1日至105年1月31日兼任陽明大學生物醫學工程學系主任，該行政職務相當簡任第12職等，有教育部懲戒案件移送書可稽，故朱唯勤就其所兼系主任之行政職務，有公務員服務法之適用。

## 查醫揚公司登記營業項目為：其他電腦軟體設計、醫療耗材批發、零售、電腦及電腦周邊設備批發。朱唯勤於95年3月21日至101年11月22日擔任該公司董事長，於101年11月23日至104年6月14日擔任該公司董事。有醫揚公司營業稅稅籍資料、臺北市政府105年9月19日府產業商字第10592431600號函及該函檢附之公司設立、變更登記表及朱唯勤簽署之董事長、董事願任同意書等資料可稽。醫揚公司於102至104年間並無辦理停業或歇業，而有營業之事實，有財政部北區國稅局105年9月29日北區國稅汐止營字第1052229123號書函、財政部臺北國稅局105年9月22日財北國稅審四字第1050036348函及該函檢附之營利事業所得稅申報及核定資料在卷。又該公司曾於102年2月20日、102年8月20日、104年3月10日、104年4月7日召開董事會議，討論營業地址遷移、營業項目新增、移除等事宜，朱唯勤均出席前開董事會議，有醫揚公司105年9月26日揚（105）字第001號函及該函檢附之董事會議紀錄資料可證。是以，朱唯勤擔任陽明大學生物醫學工程學系主任期間，於102年2月1日至104年6月14日，確有兼任醫揚公司董事，並實際參與公司經營之事實，其違反公務員服務法第13條第1項公務員不得經營商業之規定，足堪認定。

## 另查，朱唯勤於102年2月1日至105年1月31日擔任陽明大學生物醫學工程學系主任期間，持有醫揚公司24.95%之股份（股份總數110萬股，朱唯勤持有27萬4千5百股），有醫揚公司105年9月26日揚（105）字第001號函可佐，是以，朱唯勤亦有違反公務員服務法第13條第1項但書有關持股不得超過公司股本總額10%之違法事實。

## 朱唯勤於本院105年11月11日詢問時，對其擔任系主任期間，兼任醫揚公司董事、參與董事會議及持股超過公司股份總數10%等事實，均坦承不諱，僅稱其不知公務員服務法有禁止經營商業及持股上限之規定，其並無領取董事酬勞及業務執行費用，於獲知不能兼職後，即通知醫揚公司於104年6月15日辦理董監改選，辭任董事職務等語。而經本院向稅捐稽徵機關及醫揚公司查詢結果，朱唯勤所稱並無領取董事酬勞及業務執行費用乙節，雖屬實情，有財政部臺北國稅局105年9月22日財北國稅審四字第1050036348號函及該函檢附之朱唯勤個人綜合所得稅申報及核定資料與醫揚公司105年9月26日揚（105）字第001號函等資料可稽，惟查，現任官吏當選民營公司董監事，雖非無效，但如充任此項董監事，以經營商業，即屬違反公務員服務法第13條第1項之規定，有司法院院解字第3036號解釋可按。朱唯勤所稱不諳法令規定、未領取酬勞及事後改正作為等情，均僅能作為懲戒處分輕重之參考，不得因而解免違法責任。

## 公務員懲戒法於104年5月20日修正公布，並自105年5月2日起施行，修正前該法第2條規定：「公務員有左列各款情事之一者，應受懲戒：一、違法。二、廢弛職務或其他失職行為。」修正後該法第2條規定：「公務員有下列各款情事之一，有懲戒之必要者，應受懲戒：一、違法執行職務、怠於執行職務或其他失職行為。二、非執行職務之違法行為，致嚴重損害政府之信譽。」有關「嚴重損害政府信譽」之要件，參照該條立法理由說明，係以公務員非執行職務之違法行為是否將導致公眾喪失對其執行職務之信賴為判斷標準。新法明定公務員非執行職務之違法行為，須致嚴重損害政府之信譽時，始得予以懲戒，顯較修正前之規定限縮。參照修正後該法第77條第2款「其應付懲戒之事由、懲戒種類及其他實體規定，依修正施行前之規定。但修正施行後之規定有利於被付懲戒人者，依最有利於被付懲戒人之規定」之規範意旨，本案關於懲戒事由之認定應適用新法。

## 按公務員服務法第13條第1項，禁止公務員經營商業之規定，旨在防杜公務員利用職權營私舞弊，有辱官箴，影響公務及社會風氣。此立法意旨係以公務員經營商業即有影響公務及社會風氣之虞，不以具體發生營私舞弊結果為必要，是以公務員違反公務員服務法第13條規定，應認有懲戒之必要，且亦足認其因此致嚴重損害政府之信譽（公務員懲戒委員會105年度鑑字第13768號判決意旨參照）。又公務員服務法乃公務員基於其與國家之職務關係所應遵守之法律。公務員違反公務員服務法第13條第1項公務員不得經營商業規定者，固非其執行職務之違法行為，惟足以讓民眾有公務員未專心於公務，國家公務紀律鬆散之不良觀感，嚴重損害政府信譽（公務員懲戒委員會105年度鑑字第013770號判決意旨參照）。

## 綜上，朱唯勤擔任陽明大學生物醫學工程學系主任期間，於102年2月1日至104年6月14日，兼任醫揚公司董事，且實際參與公司經營，並於102年2月1日至105年1月31日，持有醫揚公司24.95%之股份，違反公務員服務法第13條第1項，公務員不得經營商業及持股不得超過10%之規定，違法事證明確，核有違失。

# 處理辦法：

## 國立陽明大學教授兼生物醫學工程學系主任朱唯勤違失部分，另案處理。

## 影附調查意見，函復教育部。

調查委員：仉桂美

 王美玉